

宁乡市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划纲要

宁乡市发展和改革局

2020年12月

目 录

第一章 新阶段新格局新跨越	1
第一节 “十三五”总体回顾.....	1
第二节 “十四五”发展环境.....	10
第三节 “十四五”发展构想.....	14
第二章 打造国家重要先进制造业高地的示范区	20
第四节 壮大产业园区综合实力.....	20
第五节 打造三大千亿产业集群.....	23
第六节 加快新旧动能接续转换.....	26
第七节 推进数字经济加快发展.....	28
第八节 提升产业链供应链现代化水平.....	30
第三章 打造具有核心竞争力的科技创新高地转化区	33
第九节 创建创新型县（市、区）.....	34
第十节 推进创新主体倍增.....	35
第十一节 推进创新成果转化.....	38
第十二节 推进创新平台建设.....	39
第十三节 推进创新人才集聚.....	40
第十四节 推进创新生态优化.....	43
第四章 打造内陆地区改革开放高地的先行区	44
第十五节 构建畅达互联大交通.....	44
第十六节 筑牢开放发展大平台.....	48
第十七节 融入区域协调大战略.....	52
第十八节 推动高水平对外开放.....	53
第十九节 大力拓展投资空间.....	54

第二十二节	创造要素市场化配置的宁乡经验.....	56
第二十三节	打造便利化法治化国际化营商环境.....	61
第五章	构筑紧凑高效的发展空间格局.....	64
第二十四节	形成“全域联动”的总体格局.....	64
第二十五节	突出“东进融城”的战略格局.....	65
第二十六节	构建“一轴一带三组团”的紧凑型城市格局.....	66
第二十七节	优化“多层统筹”的城镇格局.....	70
第六章	建设现代化高品质的美好城市.....	71
第二十八节	建设富有都市气质的现代城市.....	71
第二十九节	建设高效融合共享的智慧城市.....	76
第三十节	建设更加和谐安稳的安全城市.....	80
第三十一节	建设彰显楚沔风韵的园林城市.....	82
第三十二节	建设崇文尚德向善的人文城市.....	84
第七章	建设区域性现代服务业新高地.....	86
第三十三节	打造国家全域旅游示范区.....	86
第三十四节	让生产性服务业赋能实体经济.....	92
第三十五节	让生活性服务业点靓城市生活.....	96
第八章	大力打造全国乡村振兴示范区.....	101
第三十六节	实施乡村建设行动.....	102
第三十七节	推进乡村产业振兴.....	105
第三十八节	推进乡村人才振兴.....	110
第三十九节	推进乡村组织振兴.....	113
第九章	建设绿色低碳的美丽宁乡.....	114
第四十节	保护秀美自然山川.....	115
第四十一节	营造清新城乡环境.....	117

第四十节 践行绿色生产生活方式.....	120
第十章 建设以人为本的幸福宁乡.....	121
第四十一节 促进更加充分的就业.....	121
第四十二节 夯实多层次社会保障.....	123
第四十三节 发展高质量现代教育.....	126
第四十四节 深入实施健康宁乡建设.....	129
第四十五节 满足居民公共文化需求.....	132
第四十六节 健全养老育幼服务体系.....	134
第十一章 构建共建共治共享的社会治理格局.....	136
第四十七节 深入推进依法治市.....	137
第四十八节 建设更高水平的平安宁乡.....	139
第四十九节 加强和创新基层社会治理.....	140
第五十节 坚持党管武装，加强国防动员与后备力量建设.....	143
第五十一节 推进社会主义民主政治建设.....	144
第十二章 切实保障规划实施.....	145
第五十二节 加强党的领导.....	145
第五十三节 抓好配套支撑.....	146
第五十四节 推动规划落实.....	147

宁乡市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划纲要

宁乡市国民经济和社会发展的第十四个五年（2021-2025年）规划纲要，主要阐明“十四五”时期市委战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是全市各级政府和部门依法履行工作职责，编制和实施各类规划、计划以及制定相关政策的重要依据，是今后五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 新阶段新格局新跨越

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。必须充分把握和适应国际国内形势变化的趋势特点，立足宁乡经济社会发展现实基础和阶段性特征，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，谱写现代化宁乡建设新篇章。

第一节 “十三五”总体回顾

“十三五”时期，面对错综复杂的国际国内形势，宁乡保持战略定力，坚持稳中求进，真抓实干、开拓创新，有效完成了

“十三五”规划确定的主要目标任务，顺利实现全面建成小康社会。

——**综合实力跃上新的台阶。**积极有效应对经济下行压力，多措并举推动经济向更大体量、更高质量阔步迈进。**经济规模持续扩大。**2020年，实现地区生产总值1110亿元（预计值），年均增长8.5%，经济总量稳居全省第3位；地方一般公共预算收入61.2亿元，年均增长9.2%；固定资产投资年均增长12%；规模工业增加值年均增长10.3%；社会消费品零售总额年均增长10.5%。县域经济基本竞争力从39位提升18位，跃居全国百强县第21位；连续四年获评中国全面小康十大示范县（市）。**平台实力稳步提升。**2020年，全市园区实现规模工业产值1450亿元，规模工业增加值贡献率达84%，工业税收贡献率达81%。宁乡经开区获批长江经济带国家级转型升级示范开发区、国家小微企业创业创新示范基地。宁乡高新区获批省级绿色园区与装备制造产业高质量发展园区。**创新能力显著增强。**至2020年研发经费占GDP比重达3.12%，有效高新技术企业267家、智能制造试点示范企业199家、企业技术中心41家，成功创建国家知识产权强县工程示范县。

——**产业动能加速提档升级。**聚焦制造业高质量发展，打出产业协同升级组合拳，一二三次产业呈现齐头并进、活力迸发的良好态势。**工业发展势头强劲。**聚焦“5+1”新兴优势产业链，全方位推进补链、延链、强链，五年实现新引进项目820个，其中世界500强企业项目11个、中国500强企业项目11

个，投资 50 亿元以上项目 10 个、10 亿元以上项目 70 个。宁乡获批全省首家工信部消费品工业三品战略示范城市，连续三年获评全省“落实制造强省真抓实干发展成效明显的县（市区）”。新增规模工业企业 336 家。松井新材成功上市科创板，楚天科技荣获国家科技进步奖二等奖，邦普循环获批国家企业技术中心，星邦智能、万鑫精工获批国家“小巨人”企业，长宁炭素、楚天科技获批国家制造业“单项冠军”示范企业。2020 年，荣获中国工业百强县（市）第 14 位。**农业发展稳中有进。**成功创建国家农村一二三产业融合发展试点示范县、国家现代农业产业园、国家农业科技园、国家级出口食品农产品质量安全示范区和湖南省农产品标准化示范县。宁乡农业科技园获批首批国家农村产业融合发展示范园，双江口镇获批国家级农业产业强镇，沩山乡获批省级农业产业（茶叶）强镇。建成高标准农田 37.83 万亩，水稻生产综合机械化率达 79.3%，产粮大县地位得到进一步巩固。**第三产业全面提升。**全面实施“14830”全域旅游规划，方特·东方神画、炭河古城等一批景点盛大开园、持续火爆，成功入选第二批国家全域旅游示范区创建名单，获评中国最具魅力文化旅游城市。电子商务交易额年均增长 20%以上，获评中国电商示范百佳县。步步高、天虹等大型商超纷纷进驻宁乡，宁邦广场、春城万象、吾悦广场、时代天街等商贸综合体成为宁乡新地标，“一核、三心、五街、四市场”商贸体系初步形成。碧桂园、恒大、中建·亮月湖等精品楼盘盛大开盘，房产品质整体提升。

——**城乡面貌更加现代精致**。全方位强化精心规划、精致建设、精细治理，成功入选全国县城新型城镇化建设示范名单，城镇化率提高到 65%。**智慧城市加快建设**。统筹推进智慧政务、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧园区等建设，智慧城市管理中心建成运营。“智慧宁乡”荣获中国政务网站领先奖、中国智慧政务民生奖，获评中国新型智慧城市优秀惠民案例、中国新型智慧城市优秀创新案例、全球智慧城市大会提名奖。**交通出行畅快便捷**。渝长厦高铁（常益长高铁）、宁韶高速开工建设，石长铁路复线、长益高速复线、岳宁大道、金宁大道、金唐公路一期等一批重点交通项目竣工通车，长张高速宁乡出口、宁乡火车站改造一新，宁乡与长沙及周边地区的联系更加紧密，出行选择更加多元，效率大幅提升。新建、提质农村公路 2655.5 公里，新（改）建桥梁 142 座，成功创建省级“四好农村路”示范县。**人居环境全面改善**。历经全市人民 9 年不懈努力，宁乡获评第六届“全国文明城市”。成功创建第四批国家生态文明建设示范市。海绵城市、地下综合管廊、城市慢行系统前期规划有序推进。建成“15 分钟生活圈” 25 个。完成 10 座大中型水闸以及黄材水库、洞庭水库除险加固。新建八家湾水库水源工程，对浏江、靳江及铁冲河、平水河等 120 公里河道进行系统治理，80 公里河道两岸防洪堤和城市防洪圈基本完成。对城南片区、八家湾、中心公园等棚户区实施拆迁安置，腾出 15830 亩城市发展空间。深入推进人居环境“五治”工作，完成改厕 12 万座，获评“全国农村人居环境整治成效明显激励

县”。**乡村振兴成效显著**。获评“湖南省乡村振兴先进县”；成功打造一批特色小镇，玉潭跻身全国城镇综合实力五十强，浏山入选全国美丽宜居小镇，灰汤入选全国特色小镇，夏铎铺镇成功创建国家级卫生乡镇，煤炭坝门业小镇入选全省首批特色产业小镇。土地确权登记颁证全面完成。完成所有行政村“去薄脱空”任务。

——**改革开放实现新的突破**。统筹推进各层面、各领域改革，经济发展内生动力得到有效激活与释放。**发展格局更趋优化**。成功撤县设市，城市功能、空间格局和发展动力得到新的提升。33个乡镇整合为4个街道、25个乡镇。完成政府机构改革，更加精简高效。完成“三区五园”整合，构建了优化协同高效的机构职能体系。**营商环境大幅改善**。建成便捷高效的市民之家，全面完成“三集中三到位”改革，获评国家政务服务综合标准化试点县。积极推进“三无城市”“三即”“三超两免”改革，实现全市范围内企业群众办事“零证明”，工业项目审批“零跑腿”、建设阶段“零收费”。“互联网+政务服务”融合发展工作受到国务院通报表扬；县域营商环境位列全国百强县第26位。**重点改革有力推进**。获批国家农村综合性改革试点，土地合作经营“鹊山模式”入选中国改革年度案例。深入实施“四联五到位”民情大走访，获评中国十大社会治理创新奖。

——**攻坚战役取得重大进展**。将打赢三大攻坚战作为政治责任和重大任务，聚焦重点、精准发力，取得阶段性成果。**债**

务风险得到有效防控。大力化解存量隐性债务，实现债务结构期限由短变长、成本由高变低、模式由政策性向市场化转变。

“停、缓、调、撤”压减一批政府投资项目，将74家国有平台公司整合到城发集团、国资集团、经建投公司和高新投公司。严厉打击非法集资，守住金融风险的底线。**精准脱贫扎实有效。**全面落实“两不愁三保障”和“四个不脱”政策，精准实施“滴灌式”“四跟四走”产业扶贫措施，建成8个易地扶贫搬迁安置点，其中，黄材镇“千手”爱心大屋荣获国家发改委颁发的“美丽搬迁安置区”称号，易地扶贫搬迁年度考核连续五年获全省第一；完成农村危房改造8593户，成为全国典型示范。31个省定贫困村、53561名建档立卡贫困人口全面脱贫。**污染防治成效显著。**统筹开展蓝天、碧水、净土、静音行动，提质城区污水处理厂4座，建成乡镇污水处理厂31座，全市污水处理能力提升至27万吨/天，“四溪一渠”溪底修复工程全面完成，主要河流和水库水质保持在Ⅲ类以上，中央和省级环保督察交办问题全部整改到位；非煤矿山整治有序推进，修复治理重金属污染耕地24.94万亩，种植结构调整9.81万亩。空气质量优良率稳定在90%左右，垃圾分类减量达45%，城市垃圾无害化处理率达100%，生活污水处理率达97.1%；森林覆盖率达48.8%。

——**民生福祉实现普惠升级。**把人民群众对美好生活的向往作为各级党委、政府的奋斗目标，持续保障和改善民生，使发展成果更多更好惠及全市人民。**群众收入显著提升。**五年平均民生支出占财政总支出的76%。2020年，城乡居民人均可支

配收入分别达 49480 元、31540 元，分别比 2015 年提升 45.8%、46.9%。城镇登记失业率保持在 4% 以内，零就业家庭保持 100% 动态清零。企业退休人员养老金、城乡居民基础养老金分别实现 16 连调、15 连调，职工“五险”扩面 27.5 万人。**社会事业全面进步**。深入推进教育强县建设，新改扩建学校 33 所，新增学位 5 万多个，高中阶段毛入学率达 97.2%，社区教育获评全国优秀。大力发展健康事业，新建宁乡市公共卫生服务中心、宁乡市妇幼保健院、宁乡市人民医院流沙河分院，实现每个乡镇有一所标准化乡镇卫生院，每个行政村有一家标准化村卫生室，县域紧密型医共体试点扎实推进，基本建成近城区 10 分钟、农村 30 分钟急救网络，公立医院综合改革获国务院办公厅表彰，成功创建全国计生基层群众自治示范县、全国健康促进县。成功举办纪念刘少奇同志诞辰 120 周年活动、首届全民运动会等活动，公共文化服务体系示范区创建通过国家验收，获批全国新时代文明实践中心建设试点县。城乡基本医疗保险、城乡养老保险基本实现全覆盖，妇女、儿童、老人、残疾人权益保障有力。**社会大局和谐稳定**。深入开展扫黑除恶专项斗争和“清剿恶赌毒”“一打三整”“全民禁毒”等专项行动，严厉打击各类违法犯罪活动，群众安全感稳步提升。深入实践“枫桥经验”，大力开展矛盾纠纷大排查大调解，成功化解一大批信访积案。从严落实安全发展“三项责任”，扎实推进“打非治违”，守住了生产安全底线。国家食品安全示范城市创建通过省级验收。

“十三五”时期的探索和实践，为今后一个时期宁乡各项事业发展积累了宝贵经验。

一是强化政治担当。五年来，宁乡始终把政治建设摆在首位，把政治担当扛在肩上，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，把“两个维护”体现在行动上、落实到工作中，推动经济社会发展和党的建设取得新成就、展现新气象。实践证明，政治担当强，就能解决长期想解决而没有解决的难题，就能办成过去想办成而没有办成的大事。

二是保持战略定力。五年来，宁乡面对严峻的发展形势和繁重的发展任务，克服特大洪涝灾害、新冠肺炎疫情等对经济社会发展的影响，坚持高质量发展方向不动摇，深入践行新发展理念，专心致志办好宁乡的事，以“任尔东西南北风、抓住发展不放松”的定力，推动产业项目建设、营商环境优化等工作上台阶上水平。实践证明，咬定青山不放松，就能克服一切困难，战胜一切挑战，不断夺取新胜利。

三是勇于创新突破。五年来，宁乡敢于突破条条框框，打破坛坛罐罐，自我革命抓改革、敢为人先抓创新、对标一流抓开放，不断提升产业能级，不断拓展城市格局，不断增加民生福祉，不断提升执政能力，走出了一条宁乡特色高质量发展路子。实践证明，锐意创新，迎难而上，才能解放和增强社会活力，才能弯道超车走在前列。

四是弘扬实干作风。五年来，宁乡坚持出实招、办实事、

立实绩，大力发扬钉钉子精神，以只争朝夕、舍我其谁的状态，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，一茬接着一茬干，一事接着一事办，在实干中开辟了新天地、开创了新未来。实践证明，只有实干实干再实干，才能将美好蓝图化作生动现实，才能书写出无愧于人民、无愧于时代的精彩答卷。

专栏 1：宁乡市“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	指 标	单位	2020 年 预计值	“十三五” 年均 增长目标值(%)	“十三五” 年均 增长预计值(%)	指标属性
实 力 园 区	GDP	亿元	1110	8	8.5	预期性
	人均 GDP	元	82700	8.6	6.6	预期性
	地方一般公共预算收入	亿元	61.2	6.5	6.07	预期性
	固定资产投资	亿元	987	10	12	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	427	13.5	10.5	预期性
	外贸进出口	亿美元	12.6	12	28.5	预期性
	存款余额	亿元	955	13	14	预期性
	贷款余额	亿元	1000	13	17	预期性
	二、三产业增加值占 GDP 比重	%	89.6	[2.9]	[1]	预期性
	高新技术产业增加值占 GDP 比重	%	22	/	/	预期性
	文化产业增加值占 GDP 比重	%	4.5	/	/	预期性
	规模工业增加值	%	4.8	8	10.3	预期性
	园区规模工业增加值占规模工业增加值比重	%	90	[13.7]	[13.7]	预期性
	研发经费占 GDP 比重	%	3.12	/	/	预期性
	专利授权量增长	%	18.5	[4.8]	[5]	预期性
	科技进步对经济增长的贡献率	%	65	/	/	预期性
新 型 城 镇	全县总人口	万人	143	1.6	0.3	预期性
	城镇化率	%	65	[9]	[9]	预期性
	县城建成区面积	km ²	70.88	/	/	预期性
	县城人口	万人	48	/	/	预期性
	人均公园绿地面积	m ²	13.61	4.6	11.2	预期性
	绿化覆盖率	%	43.8	[3]	[6.8]	预期性
	人均居住面积	m ²	61	1.04	1.04	预期性

美丽乡村	万元 GDP 能耗	吨标煤	达省市要求	达省市要求	达省市要求	约束性
	工业固体废物综合利用率	%	达省市要求	达省市要求	达省市要求	约束性
	城市生活污水处理率	%	97.1	[2]	[9.1]	约束性
	城市生活垃圾无害化处理率	%	100	/	/	约束性
	森林覆盖率	%	48.8	/		约束性
	空气质量优良率	%	95	/	/	约束性
	地表水质达标率	%	100	/	/	约束性
	农村自来水普及率	%	89.7	[36]	[40.7]	预期性
民生保障	城镇登记失业率	%	3.1	/	/	约束性
	城乡基本医疗保险覆盖率	%	98	[1]	[1]	约束性
	社会安全指数	%	98.8	/	/	约束性
	城镇居民人均可支配收入	元	49480	8	7.8	预期性
	农村居民人均可支配收入	元	31540	9	8.0	预期性
	居民文教娱乐服务消费支出占消费总支出比重	%	18.8	[3.7]	[2.5]	预期性
	高中阶段毛入学率	%	97.2	[2]	[2.1]	预期性
	平均受教育年限	年	12	3.5	3.5	预期性
	每千人拥有床位数	张	6.09	1.8	3.9	预期性
	5岁以下儿童死亡率	‰	5.5	/	/	约束性
	人均拥有公共文化体育设施面积	m ²	3.82	4.8	4.8	预期性

注：1. []表示五年累计数。2. GDP、财政总收入、固定资产投资、规模工业增加值、城乡居民人均可支配收入等指标的统计口径和基数均有调整。

第二节 “十四五” 发展环境

当前和今后一个时期，宁乡发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇和新挑战，把握新发展格局和新发展理念，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育新机、于变局中开新局。

一、世界正经历百年未有之大变局

和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人

心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性因素明显增加。新一轮科技革命和产业变革深入发展，带动全球产业链和价值链重塑。新冠疫情从供给和需求两端造成经济基本面受到严重冲击，新一轮经济危机爆发的风险持续积累。国际力量对比深刻调整。中美战略博弈成为常态。保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，全球产业链供应链面临风险，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。今后一段时期，我们将面对更多严峻复杂的外部环境，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。

二、我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程

国内外环境的深刻变化带来一系列新挑战，但我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有改变，经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，社会大局稳定，持续发展具有多方面优势和条件。“十四五”时期，围绕实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，国家将着力以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，以科技创新催生新发展动能，以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，以共建共治共享拓展社会发展新局面。与此同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，

生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

三、宁乡迈入高质量发展和全面现代化建设新阶段

当前的宁乡，正处在实现全面小康基础上乘势而上全面建设现代化宁乡的新阶段，推进高质量发展的支撑牢固，主动作为、塑造新优势的条件充足。一是**空间格局的拓展，将为宁乡发展提升新能级**。“十四五”时期，宁乡将进入高速、高铁“双高”联通时代，内部快捷交通网络将进一步健全，大进大出、快进快出能力将大幅提升；以城市重大片区更新提质、金洲新城和高铁新城等新兴板块建设为重点，“一江两岸”、“东进融城”步伐将进一步提速，宁乡作为省会副中心城市的现代化品质将进一步提升，有利于宁乡更好融入湖南实施“三高四新”战略大局，更好参与“一带一路”、中部崛起、长江经济带、粤港澳大湾区、长株潭一体化等区域协调发展战略，共享发展机遇和红利。二是**重大平台的叠加，将为宁乡发展带来新优势**。宁乡拥有国家级湘江新区、国家级宁乡经开区、宁乡高新区、国家级现代农业示范区、全国县城新型城镇化建设示范市、重点采煤沉陷区综合治理试点等重大平台，资源承载和政策争取优势在全国县域中极为突出。“十四五”时期，国家坚持扩大内需这个战略基点，大力促进形成强大国内市场。多重叠加的平台优势，有利于宁乡在更高层面、更大范围争取和承接国家产业链供应链的重构、“两重一新”的布局、重大改革的试点，形成宁乡新一轮高质量发展的先发优势。三是**产业动能的转换，将为宁乡发展注入新引擎**。近年来，宁乡通过坚定实施“制造

业立市”战略、大力构建“新型”“轻型”现代化产业体系，走出了一条内生型、可持续发展之路。当前，宁乡制造业提速转型升级，六大工业新兴及优势产业链加快壮大，百亿级龙头企业不断涌现，产业基础高级化和产业链现代化程度不断提升，应对风险挑战的能力十分强韧，也为“十四五”时期宁乡发展奋勇争先提供了最为坚实的支撑。**四是均衡协调的态势，将为宁乡发展带来新契机。**宁乡拥有广阔的发展腹地、较强的土地和生态承载能力，全市三次产业协调共进，各类国家级平台广泛布局，新型城镇和美丽乡村多层支撑，经济社会呈现均衡、协调、可持续发展的良好局面，有利于宁乡对接各领域的机遇，承接各环节的资源，推动各方面的跨越。

同时，“十四五”时期宁乡发展仍面临一些突出短板：**一是经济发展的质量效益需要进一步提升。**产业集群优势仍不够突出，企业自主创新能力整体仍不够强，新经济、新产业、新业态、新模式对全市经济的支撑仍然偏弱。**二是城乡融合发展水平需要进一步提升。**城市现代品质有待提升，数字化、信息化、智能化水平相比发达地区还有一定差距，农村基础设施建设还有欠账，城乡融合、一体发展的体制机制有待进一步创新。**三是交通对经济社会发展的掣肘仍然明显。**高速公路基本都是围绕市域边缘通行，中部及西部乡镇缺乏快速畅达的高速交通。市域内部交通公路网络中高等级公路所占的比例较低，道路设施不足，辐射力度不够，市区与其他城镇联系不够。西部交通条件仍然较为薄弱。**四是社会治理能力现代化需要进一步提升。**

群众利益诉求更趋多元化，收入分配、社会保障、食品安全、环境保护等社会问题更加凸显，对政府治理能力现代化提出更高要求。五是群众“急难愁盼”的事仍有不少。特殊困难群体生活依然艰难，群众对更高水平的就业、更加满意的就医、更加便利的就学、更加实惠的住房保障等有新的期待。我们必须抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进，加快迈入高质量发展新阶段，阔步开启现代化新征程。

第三节 “十四五”发展构想

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话精神，全面落实党中央决策部署和省委、长沙市委工作要求，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面推进乡村振兴，创新基层社会治理，服务构建新发展格局，在深入实施“三高四新”战略中，坚持

兴工强市的发展定位，坚持“一江两岸、东进融城”的发展主轴，坚持以人民为中心的发展思想，全面建设工业强市、幸福宁乡，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的宁乡新篇章。

二、基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和加强党对一切工作的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局能力和水平，特别是全面提高党领导经济发展工作的水平，以党的建设引领推进各项工作的开展。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持把民心作为最大的政治，坚持以人民对美好生活的向往为奋斗目标，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，着力解决群众关心的烦心事、忧心事、揪心事，全力把群众关切的事办好、把群众期盼的事办成、把群众受益的事办实。

——**坚持新发展理念**。坚持以高质量发展为核心目标，切实转变发展方式，把新发展理念贯穿到各项工作始终，主动融入新发展格局、开辟发展新思路、创造发展新局面，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，更加注重经营和效益，围绕发展新矛盾、新问题、新挑战，积极探索新路径、摸索新办法、寻求新方式，加快推进

质量变革、效率变革、动力变革，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，抓好发展和安全两件大事，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、发展目标

今后五年经济社会发展的目标愿景是：

——**工业强市实现新跨越**。经济持续健康发展，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。园区承载能力不断增强，先进制造业加快发展，企业创新潜能、产业内生动力进一步激发，加快形成集聚度高、带动性强、链条完善、市场广阔的“3+N”产业集群，加速形成产业网络化、智能化、数字化的发展格局。“国家重要先进制造业高地示范区”和“具有核心竞争力的科技创新高地转化区”建设迈出重要步伐。

——**市域发展迸发新活力**。乡村振兴战略加快推进，乡村潜力深入挖掘、活力全面焕发，形成产业发达、文化繁荣、环境优美、人才集聚的新型乡村。房地产市场平稳健康发展。“放管服”改革更加深入，营商环境更加优化，商贸业态更加繁荣，

市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加健全。公共服务等改革加快推进，社会管理运营质效全面提升，形成更加和谐、更加高效的社会体系。“内陆地区改革开放高地先行区”建设迈出重要步伐。

——**城市形象展现新魅力**。“一江两岸”、金洲新城、高铁新城等片区建设更加完善，东进融城的发展主轴进一步形成，城市运营水平全面提高，城市颜值、气质、内涵、格调、品位显著提升。文化旅游品牌更响，文旅融合进一步提效，红色教育与乡村旅游、研学旅游、康养旅游、生态旅游融合发展格局基本形成。城乡格局进一步优化、基础设施进一步提质、人居环境进一步改善，生产生活方式更加绿色，形成更加美好、更加便捷、更加宜居的城乡环境。成为“国家全域旅游示范区”。

——**幸福宁乡迈上新台阶**。更高水准文明城市建设持续推进，社会主义核心价值观深入人心，居民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高。城乡教育、医疗基础设施更加完善，软硬件水平进一步提升。公共文化服务基础设施建设全面加强，居民文化生活更加健康、丰富、多彩。脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡就业规模不断扩大，居民收入进一步增长。民主法治更加深入，公平正义更加彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高。政府债务风险防控更加有力，防灾抗灾救灾能力显著增强，应急处理能力明显提升，社会安全保障更加稳固。民主政治建设、党员干部

队伍建设、党风廉政建设和反腐败斗争取得新进展新成效。

专栏 2：宁乡市“十四五”经济社会发展主要目标

序号	主要目标指标	单位	2020 年	2025 年	属性
经济发展					
1	地区生产总值	总值（亿元）	1110	1500	预期性
		年均增长（%）	7.0		
2	全员劳动生产率	元/人	126500	170000	预期性
3	制造业增加值占 GDP 比例	（%）	38	40	预期性
4	产业投资占固定资产投资比重	（%）	60	60	预期性
5	最终消费对 GDP 的贡献	（%）	39.5	45	预期性
6	社会消费品零售总额	亿元	427	年均增长 7%	预期性
7	外贸进出口总额	（亿美元）	12.6	25.3	预期性
8	税收占 GDP 比重	（%）	4.3	4.3	预期性
9	常住人口城镇化率	（%）	65	68	预期性
创新驱动					
10	高新技术产业增加值占 GDP 比重	（%）	22	28	预期性
11	研发经费投入占 GDP 比例	（%）	3.12	3.5	预期性
12	有效高新技术企业数	个	267	450	预期性
13	每万人口有效发明专利拥有量	件	9.2	22	预期性
民生福祉					
14	城乡居民人均可支配收入	元	40650	57000	预期性
		年均增长（%）	8.4	7.0	
15	城镇调查失业率	（%）	5.5	5	预期性
16	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.6	11.2	约束性
17	每千人口拥有执业（助理） 医师数	人	2.36	2.6	约束性
18	基本养老保险参保率	（%）	全覆盖	全覆盖	预期性
19	每千人口拥有三岁以下婴幼儿 托位数	个	1.8	3	预期性
20	人均预期寿命	岁	77	77.5	预期性
绿色转型					
21	单位 GDP 能源消耗降幅	（%）	达省市要求	达省市要求	约束性
22	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	（%）	达省市要求	达省市要求	约束性
23	空气质量优良天数比例	（%）	90	≥90	约束性
24	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例	（%）	100	100	约束性

专栏 2：宁乡市“十四五”经济社会发展主要目标

序号	主要目标指标	单位	2020 年	2025 年	属性
25	森林覆盖率	(%)	达省市要求	达省市要求	约束性
安全保障					
26	粮食综合生产能力	万吨	72	72	约束性
27	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	(%)	0.01	0.01	约束性
注：2020 年数据均为预计数。					

在实现上述目标的基础上，再经过十年努力，到 2035 年，宁乡综合实力将大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的台阶，创新对经济社会发展的驱动作用将更加突显；基本建成工业强市、“国家重要先进制造业高地示范区”“具有核心竞争力的科技创新高地转化区”“内陆地区改革开放高地先行区”，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，乡村振兴取得战略性成效，建成现代化经济体系，对外开放更加深入；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治宁乡、法治政府、法治社会；建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康宁乡，群众素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境更加优美，生态宜居城市品牌效应全面彰显；中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，民生福祉更加增进，城乡区域发展更加均衡；社会治理更加高效，平安宁乡建设达到更高水平；人民生活更加美好，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为显著的实质性进展。

第二章 打造国家重要先进制造业高地的示范区

高举“兴工强市”大旗，大力推进“制造业立市”战略，以宁乡经开区、宁乡高新区为主阵地，以“工业四基”为压舱石，以产业基础高级化和产业链现代化为主抓手，全面提升工业核心竞争力，成为长沙打造国家智能制造中心的重要组团、湖南打造国家重要先进制造业高地的示范区。到2025年，全市工业总产值达到3000亿元，力争3500亿元；规模工业增加值达到550亿元，力争700亿元；实现工业税收65亿元以上；规模工业企业数达到800家以上；园区规模工业产值占规模工业总产值比重达90%以上。

第四节 壮大产业园区综合实力

对标国家级园区第一方阵，进一步明确空间布局、产业定位和发展重点，优化体制机制和硬件设施，完善政策体系和措施保障，推动园区转型提质、争先进位。

一、优化工业园区发展空间

宁乡经开区、宁乡高新区新增工业项目重点向北布局，与浏水沿线及横向交通主轴拉开适度空间；浏水两岸及金桥路融城带沿线重点布局高品质生活配套，畅通东进融城廊道，构建“十字”型的生产生活空间。金玉工业园主要向南发展，重点在玉煤大道以南、金宁大道两厢、宁韶高速以西、玉园路以北区域规划2平方公里工业用地承载产业发展，整体形成“生产、

生活、生态”三类功能空间。夏铎铺机械工业园发展空间由宁乡高新区统筹，原则上以提质更新为主，根据实际情况可适度向北发展。煤炭坝门业园重点沿玉煤大道和工业路构建产业发展轴，主要向金玉工业园方向拓展。

二、推动宁乡经开区进军国家级经开区前五十强

以“打造千亿主导产业、争创全国一流园区”为统领，突出服务型、创新型、智慧型、生态型、法治型“五型园区”重点，按照高质量发展要求，持续推进产业基础高级化、产业链现代化，实现园区能级和品质新飞跃。“十四五”期间，力争园区规模以上工业增加值年均增长12%以上，财政总收入年均增长18%以上，到2025年，综合实力进入国家级经开区前50强。突出智能家电、食品、新材料、装配式建筑和美妆产业，抓好产业链招商，推进优势产业链建链补链强链。引进培育更多投资规模大、经济贡献大、带动作用大的龙头企业，“十四五”期间，力争培育产值过100亿的企业5家以上，新增上市企业5家以上。打造绿色食品城、智能家电产业小镇、金玉产业园、动力谷、美妆谷“五大平台”，夯实土地、资金、标准厂房、生产性配套、生活性配套五大要素，建设“五型园区”，成为宁乡推进“制造业立市”战略的主力担当。

专栏3：五大平台打造工程

绿色食品城。北至农创路、东至宁乡大道、西至春城路、南至湘台路，核心规划区用地面积3.5平方公里。到2022年，完成绿色食品城食品加工园厂房及配套建设工程，含标准厂房、定制厂房、电商及展销用房、冷链物流用房等。到2025年，完成食品主题公园、食品展示中心建设。

智能家电产业小镇。西至宁乡大道，北至长常高速，东、南至洩水，总体规划区 12 平方公里，建设智能制造区、功能配套服务区、生态涵养区三大功能片区。重点建设蓝月谷双创孵化中心、智能家电产业园、智能制造产业园和智能家电配件产业园“一心三园”。

金玉产业园。依托湖南建工集团六建产业园、杭加新材、翰坤实业等龙头企业，全力引进一批设计、生产、施工等领域骨干企业，开发应用品质优良、节能环保、可持续发展的新型建筑材料，培育和壮大以绿色建材为主的装配式建筑产业。

动力谷。位于蓝月谷路以北，规划面积约 11 平方公里，分三期进行开发，一期开发面积 3.6 平方公里。依托中伟新能源等动力电池龙头企业，项目将建设热电厂和 30 万平米标准厂房，引入动力电池上下游产业链企业，打造中部最大动力电池产业集中区。

美妆谷。北至石长铁路、西至玉屏山路、东至沿河北路、南至学府路，规划总用地面积 5200 亩，打造以美妆、妇孕婴童产业为主，集技术研发、项目孵化、原料采购、产品生产于一体的产业平台，集健康产品研发、检测认证、展示销售、现代健康服务、生活服务于体的智能制造园区。

三、力争宁乡高新区进入国家级序列

坚持创新化、集约化、专业化、绿色化发展，打造产业实力雄厚、创新资源集聚、产城高度融合的国家一流创新型科技园区，到 2025 年，规模工业总产值突破 1000 亿元。着力解决好园区债务问题，改进融资方式，提高资金使用效率，保障可持续发展。抓龙头、强配套，推动现有企业扩产扩能，做大做强装备制造、储能材料及动力电池两大主导产业，加快培育医疗器械等特色产业，打造以智能工程机械为主的国内高端智造中心，以锂电储能产业为主的国际先进储能中心，到 2025 年，形成 1-2 个具有国内影响力的先进制造业集群。大力培育领军企业和高成长企业，到 2025 年，培育产值过 100 亿元企业 5 家以

上，培育上市企业 5 家以上。大力提升创新能力，到 2025 年，企业研发经费支出占比达到 3.5%，国家级研发机构数达到 15 家，国家级创新服务机构数达到 6 家，争创国家知识产权示范园区。

专栏 4：高新区“十四五”时期重点工程

招大引强工程。围绕主特产业，重点瞄准世界 500 强、中国 500 强、民营企业 500 强及行业龙头推进“招大、引强、选优”。“十四五”期间，力争引进 10 个以上投资超 50 亿元的重大制造业项目，其中世界 500 强项目 5 个。

科技成果转化工程。依托“一园一中心”，强化与岳麓山大科城的协同创新，加速高校院所科技成果在园区转移转化，5 年内推动 3 条优势产业链的国际化资源对接，挖掘和培育 30 项高价值专利，完成 100 件科技成果转移转化。

优化营商环境工程。建设“不打烊”政府，完善 24 小时自助服务区，加快建设“24 小时全天候办理”的“15 分钟政务服务圈”，完善“互联网+政务服务”一体化平台功能，一次办、网上办比例达到 100%。

四、推动乡镇工业园转型发展

大力推进现有乡镇工业园转型创新发展，建立健全激励机制和退出机制，引导企业入驻省级以上园区，统一规划统一管理，实现资源盘活和整体优化。抓住国家支持特色小（城）镇建设机遇，依托煤炭坝门业园的产业基础，以中高端门业制造、整体定制家居、自动智能安防为重点发展方向，加强产品创新设计，推行个性化定制服务，转型成为产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的精品特色工业小镇，打造成为乡村振兴的新支点。

第五节 打造三大千亿产业集群

依托产业基础展开全产业链统筹布局，推进补链、延链、

强链、融链，推动企业抱团成链、集群集聚发展，加快构建首尾相连、上下相依、集约集聚的产业生态循环体系，重点打造三大千亿级产业集群。

一、打造先进装备制造（含智能家电家居）产业集群

提升装备制造产品科技含量，加强产学研用结合，向产业链高价值环节聚集。大力发展以三一起重机为代表的工程机械，依托现有龙头企业，引进发展核心零部件配套企业，突破高端液压元件、传动零部件、臂架、油缸等核心部件的技术壁垒，不断壮大矿山机械及其他细分行业。大力发展以格力电器为代表的智能家电家居，瞄准智能家电制造和智联互通发展新方向，重点发展智能家电、智能家居和智能硬件等；以蓝月谷智能家电智造小镇为主要载体，大力引进家电配套企业，丰富冰洗、空调、小家电等家电产业门类，实现产业集聚新突破。到 2025 年，实现规模工业总产值 1000 亿元以上。

二、打造新材料（含先进储能材料）产业集群

以绿色新材料产业为主导，打造成为国内领先的绿色新材料产业基地。继续做强金属粉末材料，大力开发新型复合材料，提升产品制造的科技含量。继续做强精细化工新材料，提升品质、创新品种、做强品牌，增加产业链附加值。聚焦锂电池全产业链，进一步构建和完善涵盖正极、负极、隔膜、电解液四大电池关键材料，电芯制造及 PACK、电池终端应用、电池回收的循环产业体系。巩固和发挥正极材料优势，积极谋划固态电

池、无钴电池、氢燃料电池等新型电池发展，着力抢占储能材料的产业制高点，打造储能产业的高端价值链。到 2025 年，力争规模工业总产值达到 1000 亿元。

三、打造食品及农产品加工产业集群

适应绿色健康和时尚休闲的居民消费新需求，做大做强现代食品及农产品加工业，积极发展食品配套产业，推进龙头引领、集群招商和一二三产业融合，构建现代食品体系，打造规模持续壮大、产业链不断完善的食物产业链闭合圈。着力提升国家级农科园优势，打造成为中国最具影响力的绿色食品示范产业园。到 2025 年，力争规模工业总产值突破 1000 亿元。

专栏 5：千亿级产业集群培育工程

先进装备制造（含智能家电家居）产业集群。依托三一重起、星邦重工、飞翼股份等龙头企业，发展润达智能等核心零部件配套企业，壮大矿山机械及其他细分行业；进一步做大做强夏铎铺工程机械产业（湘江新区机械配套产业园）；推动三一中大重吨位起重机制造、云轮科技、万鑫精工谐波减速机等标志性项目建设。以格力电器为龙头，以蓝月谷智能家电智造小镇为开发重点，大力引进家电配套企业，丰富冰洗、空调、小家电等家电产业门类，大力发展提升自动售货机、煤炭坝智能安防产业园，推动构建产业集聚。

新材料（含先进储能材料）产业集群。以吉唯信、微纳坤宸等企业为基础，开发新型复合材料，提升产品制造的科技含量，做强金属粉末材料。依托松井新材、邦弗特、族兴、中岩建材等企业优势，提升品质、创新品种、做强品牌，增加产业链附加值，做强精细化工新材料。依托比亚迪、邦普循环、杉杉新能源、中伟新能源等企业，进一步构建和完善涵盖正极、负极、隔膜、电解液四大电池关键材料，电芯制造及 PACK、电池终端应用、电池回收的循环产业体系。巩固和发挥正极材料优势，全力发展壮大电芯制造，高度重视电池的梯次利用和回收，积极谋划固态电池、无钴电池、氢燃料电池等新型电池发展。发展气态、液态、氢能等新型储能电池产业。依托长沙新能源材料工业技术研究院和湖南先进储能材料产业链知识产

权服务平台，打造集储能材料研发、科技成果转化、项目孵化、产业化于一体的专业服务平台。

食品及农产品加工产业集群。依托加加集团、华润怡宝、小洋人乳业等食品企业发展为基础，做大做强现代食品及农产品加工产业，实现食品企业横向聚集，将经开区（国家级农科园）打造成“全国最具影响力的绿色食品示范园区”。发力特色种养殖、食品工业旅游、食品综合服务平台等，围绕新兴饮料、乳制品、休闲食品、调味品等农产品精深加工细分行业，不断壮大各细分产业集群，培育本地优质品牌，打造规模持续壮大、产业链不断完善的食物产业链闭合圈。

第六节 加快新旧动能接续转换

坚持“增量崛起”与“存量变革”并举，推动宁乡产业在升级与迭代中保持中高速增长、迈向中高端水平。

一、培育壮大新兴产业

瞄准科技革命和市场需求，培育壮大人工智能、智能网联汽车、生态环保、健康医疗、3D打印等一批新兴产业，积极探索布局一批未来产业，培育新增长点增长极。大力优化新兴产业发展环境，充分发挥产业政策导向作用，创新财政资金支持方式，构建符合新兴产业发展需要的信贷制度，加大对新兴产业关键技术攻关、重大项目建设、收购兼并等方面的支持力度，推动企业创新发展、提质增效。推进主体园区硬件设施和服务体系的专业化升级，突出新兴产业“园中园”建设，显著提升集聚新兴产业的能力。到2025年，战略性新兴产业增加值占地区生产总值的比重达到25%以上。

专栏 6：新兴产业培育工程

医疗器械及大健康产业。以生物医药、医疗器械为重点突破方向，聚焦高端医疗器械、检验检测、互联网医疗等重点领域，以楚天科技、华耀百奥、华翔增量、赛诺生物等生物医药和高端医疗器械企业为基础，突出前沿性、原创性技术创新，在创新药物、高端医疗器械等领域取得突破，打造省内医疗器械产业高地。

美妆及孕婴童产业。以湖南欧标为依托，重点引进护肤品、洗护品、彩妆品等成品生产及包材生产企业，专注如面膜、精油等化妆品的加工生产、原料研制、配方开发、产品策划，建设全国智能化化妆品生产示范基地。打造高端、时尚、耐用、消费者信得过的全国知名区域示范孕婴童生产基地。力争 2025 年实现销售收入 200 亿元。

绿色建筑产业。以中建科技、中财化建、联塑建材、鼎盛钢构等企业为依托，以湖南建工产业园为建设重点，引进建筑、装饰、装修材料，水暖卫浴、整体橱柜、家居用品等一线品牌企业入驻宁乡经开区金玉工业集中区，打造绿色建材产业示范区。重点建设一个中心和培育一个基地，即绿色建材研发中心和建筑工业化基地；形成全产业链产业集群，即家居建材到建筑装饰产业集群、住宅工业化研发设计到集成建设产业集群、土木工程到建设维护产业集群。

军民融合产业。大力发展以微纳坤宸、航天三丰等企业为引领的军民融合产业。依托兴能电力等项目，加快总部发展中心、企业孵化中心、生产智造中心、人才公寓、生活配套设施等建设，吸引集聚10家左右军民融合重点企业落户宁乡高新区，打造集生产、研发、孵化、产业于一体的全国标杆性军民融合电力产业园，带动宁乡军民融合产业发展壮大。

培育其他新兴产业。发展以万鑫精工等企业为引领的谐波减速机、机器人产业；发展以创瑾科技、盛晨科技等企业为引领的光电产业；培育移动互联网和大数据领域的芯片设计、软件开发、技术服务等基础服务业；建设半导体封装材料、智能终端产品的千级、百级无尘车间，配套研发中心、测试中心、实验室，引进行业内最先进的生产设备以及进口检测仪器，打造半导体生产基地。建设宁乡智能网联汽车创新分中心，促进智能网联汽车产业的发展。

二、改造升级传统产业

大力推动技术进步、联合重组和特色发展，引导企业引进新技术、新工艺、新装备，让符合产业发展政策、有生命力的传统产业“老树发新芽”。支持忘不了、圣得西、洁美等鞋服

企业瞄准国内中高档市场和国外新兴市场，大力拓展高端设计、私人订制、“互联网+”等新兴领域，提升个性化、品牌化、柔性制造生产水平。瞄准门业科技化、智能化、环保化发展趋向，支持和推动门业企业加强产品创新，提高产业的集聚性与技术水准，打造全国知名的门业产业集群和中高端门业制造基地。推动建材化工产业大力发展符合绿色建筑要求的新型建材及制品。

三、推进企业产能与效益倍增

实施“企业规模与效益倍增计划”，进一步扶持以先进制造业为核心的实体经济发展，支持企业“入规、升高、上市、扩面”，促进企业做大做强做优，全面提升产业集约发展水平，推动宁乡产业经济更高质量、更有效益、更可持续的发展。注重试点引领，每年滚动推出 50 家倍增计划试点企业，推动更多高质量企业纳入试点企业，打造一批具有龙头带动作用的示范标杆，以点带面促进全市企业高质量倍增。推进全链服务，让企业在高质量发展中的每一个环节、每一个阶段都获得精准扶持，全面降低企业在技术改造、科技创新、人才招聘、资源整合、资本运作过程中的综合成本。到 2025 年，力争“倍增计划”企业产值、税收等指标实现翻番。

第七节 推进数字经济加快发展

大力推动数字经济和实体经济深度融合，让数字经济赋能

实体经济，积极培育数字产业增长点。

一、加快推进产业数字化

推进工业互联网基础设施建设，加快工业互联网应用普及，推动低成本、模块化工业互联网设备和系统部署应用，强化测试评估，提升企业数字化、网络化基础能力。深入推进中小企业“上云上平台”行动，不断提升中小企业信息化水平。加快发展工业互联网 APP，促进企业生产管理关键环节数字化、网络化、智能化升级。推进协同研发设计平台、个性化定制平台建设，培育制造业新模式新业态。积极推动区块链、物联网技术在食品、家电等产业的应用。力争到 2025 年，重点领域形成 300 个左右工业互联网集成创新应用试点示范项目。

二、大力发展数字产业化

做强软件服务与互联网产业，推进工业软件发展，形成一批面向不同工业场景的工业数据分析软件与系统，以及具有深度学习能力的工业智能软件和解决方案。发展工业电子商务，发展面向制造业的信息技术服务业，推动企业数字化、网络化升级。培育新一代信息技术产业，聚焦大数据、云计算、人工智能、区块链、5G 等新兴领域，立足全市工业新兴优势产业链，拓展应用场景，探索行业应用，推动产业快速发展。

三、加快数字经济基础设施建设

加快工业互联网基础设施建设，进一步完善全市统一的云平台大数据中心建设，加快 5G 基站及配套设施建设，夯实数字

经济基础，到 2025 年，实现移动、联通、电信的 5G 网络全覆盖，形成连续覆盖城区及室内环境的 5G 网络。实施工业互联网内网、工业企业外网建设升级。提升企业信息安全防护能力，加强工业生产、主机、智能终端等设备安全接入和防护，强化控制网络协议、装置装备、工业软件等安全保障，提升信息安全设备和控制系统内生产安全能力。

第八节 提升产业链供应链现代化水平

锻造产业链供应链长板，补齐产业链供应链短板，推动产业高端化、智能化、绿色化、融合化，深入开展质量提升计划，打造宁乡优势产业链和产品品牌。

一、推进产业高端化、智能化、绿色化、融合化

建立完善支持企业技术改造的长效机制和配套政策，持续推进企业技术进步，促进产业结构调整优化，推动制造业向中高端转变。鼓励和引导企业积极开展重大技术装备首台套、新材料首批次的研发、生产和销售，提升工业基础能力及核心竞争力。深入推进智能制造试点示范，以行业龙头为重点建设智能工厂和标杆企业，开展重点行业共性解决方案示范，推动建设一批智能生产线、智能车间、智能工厂，带动全产业链智能化改造升级。发挥好工业互联网协会作用，为企业提供人工智能、数字制造、工业机器人等技术服务渠道。“十四五”期间，力争实现长沙市级以上智能制造试点示范企业（车间）全覆盖，

规模企业中智能制造占比达到 90%。广泛应用先进节能环保技术、工艺和装备，大力发展绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，加快推动制造业生产方式绿色化。到 2025 年，争取创建国家级绿色园区 1 家，国家级绿色制造企业 10 家，省级绿色制造企业 20 家。实施“互联网+”协同制造专项计划，集聚高端要素，创新突破方式，深入推进制造业与互联网融合创新，使两化融合真正成为全市工业增长的“倍增器”。

二、推动制造业与服务业融合发展

支持企业服务链条延伸，引导和支持有条件的制造业企业增加服务环节投入，从主要提供产品向提供产品和服务并重转变。加快发展包括研发设计、知识产权、检验检测、科技成果转化、现代仓储物流、信息服务、金融与保险服务、节能与环保服务等生产性服务业，到 2025 年，培育 1-2 个有影响力的工业设计示范基地，创建省级工业设计中心。针对部分特色产业，引导企业分离与外包非核心业务，推动制造业与生产性服务业深度整合、制造企业向价值链高端延伸。2025 年，形成一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业、平台和示范基地，企业生产性服务投入逐步提高，产业生态不断完善，两业融合成为推动制造业高质量发展的重要支撑。

三、保障产业链供应链稳定

强化产业链思维，大力引进和培育产业链配套企业，大力提升原材料、零部件等本市采购率，通过建链、补链、强链，

逐步建立起集群化的产业体系，到 2025 年，实现核心主导产业本地配套率达到 30% 以上。充分发挥大型平台企业和行业龙头企业的作用，利用工业互联网平台促进原材料采购、供应链保障、市场开拓等有序开展，带动供应链上下游企业协同发展。利用主导产业规模效应和龙头企业的技术创新优势，促进上下游企业加强产业协同创新和技术合作攻关，提升产业链韧性。促进产业链、价值链联动发展，强化政策协同支持，推动实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，提升产业链控制力。

四、打造“宁乡制造”企业梯队

锻造产业链供应链长板，实施产业链配套招商、企业产能倍增、供应链内循环畅通、智能制造扩面攻坚等计划，培育更多百亿企业、上市企业、“小巨人”企业，构建“核心+配套”的产业链条。实施领军企业“登峰”行动，支持承担国家科技计划项目、创建国家企业技术中心，开展战略合作和跨行业、跨地区兼并重组，与国际领先企业加强第三方市场合作，壮大为具有强大国际竞争力的龙头骨干企业。实施中小企业“拔尖”行动，支持聚焦主营业务、深耕细分市场，参与产业关键共性技术研发，成长为“瞪羚”企业、专精特新“小巨人”企业、“单项冠军”企业、“独角兽”企业。实施小微企业“强身”行动，支持开展设备、技术、工艺、产品升级，巩固提升竞争优势。到 2025 年，力争新增上市企业 10 家以上。

五、锻造“宁乡制造”质量品牌

围绕创建国家工业“三品”战略示范城市，实施科技创新增品种工程、智能制造提品质工程、工匠精神创品牌工程，打造一批宁乡制造知名自主品牌。支持企业加强全面质量管理，提高全员全过程全方位质量管理水平。支持企业主导或参与制造业行业标准、地方标准、国家标准、国际标准制（修）订。积极参加国际、国内各类博览会、科交会、发布会、展销会，推广展示宁乡工业品牌。组织开展宁乡市长质量奖、宁乡市十大工业产品（品牌）、优秀工匠等评选，激发企业品牌创建热情。到2025年，力争新增马德里国际商标15件、国家驰名商标5件、地理标志（证明）商标2件，世界名牌产品1件、中国质量奖1个、省长质量奖3个、市长质量奖5个以上，拥有省级以上工业品牌培育示范企业10家，新增国际注册商标10个，国际专利授权50件。

第三章 打造具有核心竞争力的科技创新高地转化区

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以宁乡经开区、宁乡高新区为主体，积极对接岳麓山大学科技城等创新资源，推进创新主体培育、创新成果转化、创新人才集聚、创新平台提升、创新生态优化，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，大力创建创新型县（市、区），成为湖南打造具有核心竞争力的科技创新高地转化区。

第九节 创建创新型县（市、区）

紧扣“科技支撑产业发展”主题，强化科技对产业高质量发展的支撑作用，实现科技与县域经济社会高质量发展的有效对接，力争成功创建国家级创新型县（市、区）。到2025年，市域创新综合实力位居全省先进行列，成为创新型县（市、区）典范，全社会研究与试验发展经费占地区生产总值比重达3.5%，高新技术产业增加值占地区生产总值比重达28%。

一、打造县域创新驱动引领区

以科技创新为核心推动全面创新。充分发挥科技创新服务基础设施的支撑引领作用，加强创新创业综合载体建设，完善创新创业服务体系，优化创新创业扶持政策，落实高新技术企业税收优惠、企业研发费用加计扣除等普惠性政策，鼓励企业内创、院所自创、高校众创，以创新促创业、以创业推创新，推动“大众创业、万众创新”迈上新台阶。

二、打造工业创新发展先行区

大力引进一批重大科技创新项目和工程，突出项目引领带动作用。在关系宁乡经济结构调整的重点产业领域，聚集科技资源，强化链条部署，重点突破攻关，努力提升科技创新能力、拓展全要素创新空间、提高全产业创新价值、激发全社会创新活力。重点围绕宁乡先进装备制造（含智能家电家居）、新材料（含先进储能材料）、食品及农产品加工3大主导产业及新兴优势产业，不断强化科技创新对产业高质量发展的支撑作用，

部署一批基础研究和应用基础研究项目，推动产学研合作，促进产业链、创新链有效对接。

专栏 7：产业创新优化升级工程

加强产业自主创新能力建设。在智能家电制造、储能材料制造、新材料制造、装备制造等领域掌握一批核心关键技术，进入全球价值链的中高端。全力支持圣得西、忘不了、洁美鞋业、陆戈鞋业、特步等传统产业型企业提升智能制造水平，打造一批集智能化设备、数字化生产、目视化管理于一体的智能工厂。

提升新兴产业链创新水平。围绕医疗器械及大健康产业、美妆及孕婴童、绿色建筑产业、军民融合及其他新兴产业，以智能化、高端化为发展方向，进一步明确发展目标、重点园区、重点企业、重点产品，构筑创新链、人才链、政策链、资金链和供应链“五链统筹”体系。

大力促进园区创新升级。实施园区创新升级行动计划，重点将宁乡经开区、宁乡高新区、农业科技园区建设成为基础设施集约、生产精细高效的“创新型园区”。

三、打造农业科技创新样板区

深化农业供给侧结构性改革，增强农业创新力和竞争力，推动农业从增产导向转向提质导向。依托宁乡农业科技园等平台，吸引大学、科研院所和企业入驻，联合开展农业技术研发。继续推行科技特派员制度，积极引导科技人员创新创业，鼓励科技特派员创办农业科技型企业。健全新型社会化农业科技服务体系，发展星创天地、农科驿站、专家大院、科技服务超市及农技信息化服务，加速农业科技成果的转移转化。

第十节 推进创新主体倍增

强化企业的创新主体地位，大力引进和培育研发机构等专业创新主体，推动产学研深度融合。到 2025 年，力争高新技术企业数达 450 家。

一、大力培育企业创新主体

激活企业创新动力，发挥企业家在技术创新中的重要作用，促进创新要素向企业集聚。大力培育高新技术企业和创新型企业，支持企业承担国家和省市重大科技项目，推动重大关键技术攻关，为提升产业竞争力提供科技支撑。着力发挥大企业引领支撑作用，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。加大对中小微企业的培植力度，重点扶持一批具有高新技术产品优势、市场前景好的中小微企业，使之尽快成长为主业突出、实力雄厚的骨干高新企业。到 2025 年，力争高技术产业主营业务收入占工业主营业务收入的比重达 70%以上，专利申请和授权量逐年增长，每万人口有效发明专利拥有量达 22 件以上，大中型工业企业和规模以上高新技术企业研发机构建有率达到 95%以上。

专栏 8：创新创业主体培育专项

鼓励企业参与重大科技专项。依托国家级研发平台，实施基础科研和重点研发计划，鼓励企业参与、承担国家和省、长沙市重大科技专项，开展尖端技术攻关，掌握一批具有自主知识产权的关键核心技术。

推进企业联合技术攻坚。依托比亚迪、杉杉能源、邦普循环科技、中科星城石墨等领军企业，开展电池领域前沿行业技术开发。依托三一重起、星邦智能等龙头企业，发展万鑫精工、星沙机床、楚天华兴等核心零部件配套企业，在工程机械领域攻坚突破一批核心部件的技术壁垒，解决一批“卡脖子”技术难题。

推进企业技术改造升级。以加加食品、格力电器、松井新材料等智能制造企业为龙头示范带动，以企业装备升级为切入点，鼓励支持全市消费品工业企业深度融合自动化、信息技术和智能制造技术升级改造。

二、大力发展新型研发机构

全面落实省、市支持新型研发机构发展的相关政策措施，建设一批产业技术研究院。围绕宁乡产业转型和新兴产业培育发展需求，深挖宁乡大院大所大企业的科技资源“富矿”，引导各类创新主体采取“院所+企业”及“企业自建共建”等多种模式设立一批产业技术研究院。鼓励研发机构市场化转型，成立一批能够直接对接企业的独立研发团队，实现实体化、法人化发展。引导产业技术研究院资本化发展，打造技术股权投资体系，通过“投资公司+孵化器”等方式实现研发项目产业化。到2025年，力争市级以上创新创业服务机构及研究开发机构数达到150家。

三、组建产业技术创新联盟

加大产业技术创新战略联盟政策扶持力度，围绕宁乡主导产业和新兴优势产业发展需求，整合宁乡市内外创新资源，重点支持三大主导产业、医疗器械及大健康产业、美妆及孕婴童、绿色建筑产业、军民融合及其他新兴优势产业链建立产业技术创新联盟，合作开展关键核心技术攻关、科技成果转化及产业化。支持联盟组织承办产学研互动交流会、行业技术研讨会，增强科技创新能力，提升综合竞争力。组建宁乡市产业链专家联盟委员会，为制造产业发展提供战略指导、决策咨询、前沿科研信息、技术支持和人才支撑，推动企业、科研院所、高等学校等创新主体充满活力、高效协同。

第十一节 推进创新成果转化

打通院校科研力量与市场需求的转化链条，推进校地、校企合作创新、协同发展，加速把科技资源转化为现实生产力。到 2025 年，科技对经济的贡献率达 65%。

一、发展专业化科技成果转化服务

依托长沙智能制造研究总院宁乡分院，聚焦协同创新、产业服务、投资孵化三大职能，积极为企业提供人工智能、数字制造、工业机器人等技术服务渠道。支持一批科技成果中介服务企业发展壮大，积极引进国内外知名科研院所、国家工程技术中心等，引导其在宁乡联合组建研究分中心、工程技术研究中心和试验站，推动一批技术转移中心、中试基地、产学研合作基地、概念验证中心等建设，推进科技成果中试、熟化和落地产业化。

二、注重科技成果与产业项目精准对接

注重科技成果项目源的筛选储备，联合建立项目库，形成动态挖掘、推介机制；开展科技成果信息汇交，实行科技成果登记，定期发布科技需求和成果包；支持企业与高校院所开展“定向研发、定向转化、定向服务”的订单式研发和成果转化，实现“找得到”。注重市科技局、园区管委会、科研单位协同，发挥各自政策和资源优势，解决成果转化“最后一公里”问题，实现“转得出”。注重提升园区承载能力，加大配套服务力度，为科技成果转化项目落地提供有力的支撑，实现“落得下”。

三、强化科技成果转化的融资保障

拓宽科技成果转化资金市场化供给渠道，加强与湘江基金小镇的对接，大力发展天使投资和创业投资，到 2025 年，宁乡创投机构达 15 家以上。鼓励金融机构设立以科技型企业为主要服务对象的科技支行。大力发展科技金融和融资担保。以宁乡高新区为主体，积极争取投贷联动试点，缓解中小科技企业融资难题。出台支持科技创新型企业上市融资政策，支持科技型企业 在境内外资本市场上市融资。设立科技创新基金，积极推进科技金融创新和服务平台构建，促进新技术产业化规模化应用。建立财政科技投入递增机制，实施研发投入补助、发明专利奖励、高价值专利培育等政策，建立以企业投入为主体、政府投入为引导、社会资本积极参与的多元化、多渠道、多层次科技投入体系。

第十二节 推进创新平台建设

抓好科技创新平台梯次培育，提升科技创新平台数量和综合能力。到 2025 年，力争建立 5 家以上科技公共创新服务平台，获批组建 3 个国家级创新平台、12-15 个省级创新平台、30-50 家长沙市级创新平台。

一、加强科技研发平台建设

完善和落实鼓励企业创新发展的相关政策，引导企业建立国家级、省级企业技术中心，工业设计中心、工程技术中心和

重点实验室等。以现有的企业技术中心、工程技术研究中心、院士工作站、博士后工作站等为依托，加大高新技术研发投入。鼓励民间机构创建市场化运营的科技研发平台。到 2025 年，力争省级及以上开发研发机构达到 65 家以上。

二、完善创新创业孵化平台

重点打造以湖南省大学科技产业园、湖南省高等院校知识产权运营服务中心为核心的创新创业孵化平台，建设创新创业示范园，有序推进海创科技园、恩吉创业园、关山创业园、小微企业创业创新基地以及成长企业后孵化基地建设。借鉴创客空间、创新工厂等新型孵化模式，优化提升现有孵化器、加速器和众创空间平台，开拓孵化器、加速器、产业基地和高新园区的一体化孵化路径，不断提高孵化质量与水平，积极探索新的孵化器组织模式和运作模式。

第十三节 推进创新人才集聚

实施“人才强市”战略，强化需求导向，创新引才、育才、用才、留才机制，利用宁乡交通区位、现代产业、承载能力、生活成本、职教资源等方面的综合优势，打造创新人才富集地。

一、以创新需求为导向建设高端人才蓄水池

依托国家重点人才计划、国家“万人计划”、省“百人计划”及长沙高精尖人才等人才工程，引进和培养一批具有国际、国内先进水平的科技领军人才、产业领军人才、青年科技人才、

创新型企业家和高水平创新创业团队。深入推行科技特派员制度，支持科技领军人才、高技能人才、专业技术人才等到宁乡开展创业服务。建立相互衔接、结构合理的人才创新创业资助体系，推动人才、团队、项目、平台、产业深度融合。“十四五”期间，力争科技人才总量突破 8 万人，柔性引进院士、专家、教授 500 人，造就 100 名省级以上优秀学科带头人或高新技术创业带头人，打造 50 个具有重大带动作用、产业关联度大的创新团队，引领宁乡创新创业的蓬勃浪潮。

专栏 9：高端人才引进计划专项

宁乡市：贯彻落实省市人才政策，研究出台宁乡人才新政，完善人才发展政策体系、制度体系和服务体系，“十四五”期间，力争培育与引进 A 类人才 5 人，B 类人才 10 人，C 类人才 30 人，D 类人才 55 人。

宁乡经开区：实施“人才强区”战略，组织开展高校引才系列活动，发挥海梦岛双创基地等平台作用，培养引进高端人才，“十四五”期间，引进产业领军人才（团队）30 个以上，海归高端人才 300 名以上。

宁乡高新区：围绕优势主导产业和新兴产业加强高端人才引进，高标准、高质量规划建设云起小镇，打造服务高端人才的未来新生活体验中心和自然保护生态中心。

二、以产业需求为导向壮大技术技能人才队伍

加强博士后科研工作站、博士后科研流动站协作研发中心、创新创业实践基地等建设，支持企业、人才开展博士后科研工作，促进人才、技术、资本的高效配置和有效整合，带动各类专业技术人才成长。依托企业和职业院校，培养一批高技能人才，打造一批“宁乡工匠”，建设一批市级技能大师工作室，

评选一批市级技能大师。对新获评国家级、省级高技能项目，以及新引进高技能人才给予经费支持。开展覆盖各类群体的就业技能培训、企业职工岗位技能提升培训，每年培训 5000 人次以上。定向招录一批基层农技特岗人员，专业培训中高端乡村产业人才 1000 人。

三、以市场需求为导向推进产教融合

加快建设宁乡高新区金洲产教城，争创国家级产教融合示范基地。推动每所职业学校精准对接“3+N”主导及优势产业链，建设一个特色专业群或 2-3 个精品专业，形成“一校一品”。创新校企合作模式，推进职业学校与企业共建标准、共同招生、共同管理、共同评价、共同育人的“五共”现代学徒（预备员工）制。加强职校与本地企业对接，留住宁职业院校人才。

四、以人才需求为导向全面升级服务保障

健全人才关爱机制，完善市领导联系关爱人才制度。高标准、高质量规划建设云起小镇，打造服务高端人才的未来新生活体验中心。鼓励支持园区建设人才公寓，新增租赁住房 8000 套以上，让在宁人才实现“安居梦”。优化高层次人才子女入学和配偶随迁服务，加大园区教育资源配置，服务产业人才子女就学。提升人才医疗保障水平，开通人才就医“绿色通道”。开发云招聘、云咨询、云测评、云培训等新型服务业态，推动人才服务社会化升级。加强人才服务队伍和人才服务体系建设，为人才创新创业提供更优质、更有温度的服务。

第十四节 推进创新生态优化

加强对创新创业的支持和保护，减少对创新创业活动的不必要干预，为创新发展营造相对开放、自由的环境，为创新创业活动保驾护航。

一、深化科创体制机制改革

加快建立宁乡经开区、宁乡高新区与岳麓山大学科技城科技成果转化承接机制，出台专项激励政策，发布科技需求清单，完善成果转化平台，打造岳麓山大学科技城科技成果转化的重要承接地。强化科技创新责任落实，加强科技、发改、工信、财政、人社、科协、金融等部门的协调配合，构建由科技部门牵头、其他部门协作、企业参与的科技工作联动机制。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。深化科研管理体制、园区管理体制和知识产权保护机制创新，推动科技创新与体制机制创新“双轮驱动”，以科技创新为核心带动全面创新，以体制机制改革激发创新活力。

二、全面改善政策环境

抓好省、市各项改革举措和政策措施的落实落地，统筹科技与财税、金融、产业等政策法规的衔接配套，在奖补资金、融资贴息、风险补偿等方面，全面落实各级创新扶持政策，完善政策配套措施和实施细则。围绕创新型县（市、区）建设目标任务，制定人才引进、技术创新、成果转化、产学研合作、

重要研发项目经费补贴等系列配套政策。面向企业等创新主体加强政策培训解读，强化政策宣传力度，建立科技创新政策落实督查机制，帮助企业更好享受优惠政策。

三、加强创新协同和保护

发挥宁乡市地处长株潭自主创新示范区及长株潭城市群中心地带的区位优势，加强与长江中游城市群省会城市、长三角地区的科技合作，深度对接粤港澳大湾区创新资源，积极融入长株潭城市群一体化创新发展。强化宣传引导，扎实开展科技活动周和全国科普日等活动，广泛动员全社会力量参与科技创新，扩大科技创新的社会基础，形成崇尚创新创业、勇于创新创业、激励创新创业的价值导向和文化氛围。加强知识产权保护，加大知识产权执法工作力度，严厉打击假冒和侵犯专利权、商标权、著作权、地理标志和商业秘密等违法行为。

第四章 打造内陆地区改革开放高地的先行区

坚持改革不停顿、开放不止步，更好利用国际国内两个市场、两种资源，坚持和完善社会主义基本经济制度，在新的征程上推动改革开放实现新突破，成为湖南打造内陆地区改革开放高地的先行区。

第十五节 构建畅达互联大交通

建设对外骨干大通道，畅通城市交通微循环，构建公路、

铁路、城际轨道、机场等相互衔接的高效综合交通网络，实现宁乡主城区融入“长沙半小时交通圈”、每个乡镇“15分钟上高速”，推进宁乡人流、物流快进快出、大进大出。

一、完善全域交通主廊道

1、三条横向廊道

——北部渝长厦交通廊道。主要依托渝长厦高铁（常益长高铁）、石长铁路、长宁快线（规划）、长张高速、长益高速复线、金桥大道（规划）、枫林西路等发展，成为宁乡融入长沙国家交通物流中心建设、承担长沙西出门户功能的主要交通廊道。

——中部城镇交通廊道。主要依托长吉高速（宁乡段）、金唐公路、宁横公路等发展，成为完善市域内部互联互通格局的主要交通廊道。重点推进长吉高速（宁乡段）建设，横向串联长沙绕城高速、宁韶高速（金唐互通）、益娄衡高速（横市互通）、二广高速（安化梅城互通）、杭瑞高速（凤凰互通），填补宁乡城区-宁乡西部-湘中-湘西的高速交通空白，完善宁乡“井”字形高速路网，拉通系列高速连接线。

——南部长沙至湘中交通廊道。主要依托长韶娄高速、宁韶高速、南横线高速等发展，实施S326道林至长沙暮云段拓宽改造等项目，成为南部乡镇对接长沙、西出湘中的主要交通廊道。

2、两条纵向廊道

——西部益娄衡交通廊道。主要依托益娄衡高速、洛湛铁

路等发展，进一步完善宁乡西部的对外交通网络。

——**东部宁韶交通廊道**。加快建成宁韶高速，积极推动宁韶城际铁路的规划，依托宁韶高速、宁韶城际铁路（规划）等发展，力争连通国家“八纵八横”骨干高铁网络中的渝长厦高铁和沪昆高铁两大横轴。

二、畅通城市交通微循环

促进“一江两岸”新老城区互联互通，缓解路网拥堵。完善片区干线公路体系。着力分离过境交通，缓解城区、镇区交通压力。推进“公交都市”建设，进一步优化城市公交线网，实现新建重要路段公交全覆盖；推进城市步行和自行车交通系统、城市绿道等建设；引进共享电动单车、共享汽车，到2025年，公共交通占机动化出行比例达45%。加强停车设施建设，新增社会停车位5000个以上。加强交通运输综合管理，提高城市文明交通水平，实现人畅其行、物畅其流。到2025年，城市建成区平均路网密度达8公里/平方公里以上。

专栏10：城市交通畅达工程重点项目

“一江两岸”联通项目。G319汽车桥、沙河桥、南门桥除险加固及连接线新建，新建群英垵大桥、金全路及跨沙河桥等。提质拉通花明南路、一环南路等断头路、瓶颈路，完善城市干线路网。

片区干线公路项目。华强大道、沔东新城片区方特南路、中央商务片区金田路（滨江大道-曾家河路）、沔东新城片区长郡路（东城大道-岳宁大道）、金桥路（宁乡市城区滨江路至宁乡市与望城界（联盟村至唐家祠堂）公路）、华强大道二期提质改造（G319-金沙路）提质改造工程、金林东路（金洲南路-欧洲南路）、金林西路（历泉路-美洲路）、仁福大道（金龙路-白马桥街道学府路）等。

分离过境交通项目。G319宁乡绕城线傅家湾至贺家湾公路（玉菁公路）、G319宁乡绕城线（金宁大道玉菁段+龙江大道）、G319宁乡绕城线（G240宁韶公路至S539宁横公路）等。

东进融城交通项目。G319 城区段市政化、金桥大道延伸线、普瑞大道西延线、枫林西路西延、欧洲北路延伸线、大运力轨道交通长宁快线、小运力有轨公共交通长宁线支线等。

三、完善骨干枢纽站场布局

建成宁乡高铁站，与宁乡长途汽车站结合建设，打造区域性综合型交通枢纽。提升宁乡火车站，增加现代物流功能，打造区域性货运枢纽。整合提质城市客运站场规划，将现有城区内客运站场外迁至三环路以外，利用渝长厦高铁站建设形成汽车西站，利用华强游客服务中心改造形成汽车东站，白马桥汽车站外迁提质建设形成汽车南站，喇叭口汽车站外迁提质建设形成汽车北站。推进宁乡巷子口通用机场改扩建工程，带动宁乡西部旅游发展。

专栏11：“十四五”时期重大交通工程

轨道部分：（1）**高速铁路：**积极推进渝长厦高铁建设。（2）**普通铁路：**结合远期京广铁路货运外移线，通过石长铁路连接霞凝港和进入沪昆、京广货运主廊道，融入长江经济带和海上丝绸之路，争取增设高新区站。（3）**城际铁路：**加快推进大运力长宁快线（宁乡高铁站-东方红路口），谋划大屯营机场-黄花机场轨道快线（远期）。（4）**旅游轨道：**规划宁乡-韶山旅游轨道线。

公路部分：（1）**高速公路：**加快宁韶高速建设，新建长沙至吉首（凤凰）高速，服务推进南北横线高速建设；（2）**干线公路：**实施网络优化工程、快速融城工程、旅游服务工程、城乡统筹工程、有效衔接工程等5大工程：一是网络优化工程，推进金唐公路三期、G319绕城（城市外环线）、G319（益阳）复线宁乡段、G240（长益复线金洲北互通至夏铎铺欧洲路）改线提质、G234横市集镇段改建工程等5个项目建设。二是快速融城工程，推进S321宁乡段格岭至莲花山公路工程、S324望城区格塘至宁乡市白马桥公路（一期）工程、G319（枫林西路西延线）提质改造、S326道林至长沙暮云段拓宽改造工程、G354道林-南谷互通公路工程、普瑞路西延线（霞凝港航运枢纽连接线至宁乡大河西农贸市场）、腾飞路西延线、金桥路东延线等8条融城干线建设。三是旅游服务工程，推进灰汤互通-迴龙山-煤炭坝、花南线（X011-X086靳江桥至南岳庙）旅游干线公路、S327灰汤至老粮仓公

路、澎家湾至沔山公路二期、S324 喻家坳至黄材公路等 5 条旅游干线建设。四是城乡统筹工程，以提质改造为主，推进 S328 宁乡青山桥至白花坳公路、S326 宁乡沙田至雷鸣洞公路、S223 回龙铺至煤炭坝公路、S328 青山桥至石桥铺连接线等 4 个项目建设。五是有效衔接工程，加强与高铁站、高新区等节点的有效衔接，规划宁乡高铁枢纽站连接线、金洲大道-G319 公路、华强大道-G240（将军庙-高坪桥）公路、滨江路-G240（联盟村至唐家祠堂）公路等 5 个项目。（3）**农村公路**：以“优化存量、提升服务、打通末端、完善网络”为重点，完善农村公路网络，提升农村公路技术水平，支撑全域旅游发展和乡村振兴战略实施。推进旅游公路、通景公路提质改造和“农村公路+产业”融合发展的资源产业路建设。（4）**养护管理**：结合路况指标、养护年份等因素，实施大中修项目、改造三级及以下危桥、实施安保工程、实施灾害防治等项目规划。

站场部分：（1）**客运站场**：建设渝长厦高铁宁乡站综合交通枢纽；规划城南客运总站（实施白马桥汽车站外迁，构建城乡-城市公交换乘枢纽），续建华强客运站，新建金洲、白马桥公交首末站；规划建设一处县级汽车运输服务中心，提供客货运综合运输服务。（2）**货运站场规划**：新建经开区易丰物流园和高新区云起物流园；积极发展冷链物流。（3）**三级物流体系**：加快实现“城市有仓储分拣、乡镇有配送站场、村村有服务网点”，规划建设宁乡快递集中处理中心，新改建 19 个乡镇运输服务站，各行政村均设置快递服务点。

第十六节 筑牢开放发展大平台

推进开放资源整合，创新和提升，构筑以园区城区为主体的开放经济大平台，支撑宁乡开放型经济发展全面提速提质。

一、发挥宁乡经开区和宁乡高新区开放主力军作用

以创新驱动为导向，以质量效益为核心，支持宁乡经开区、宁乡高新区加速培育产业、区位、营商环境和规则标准等综合竞争优势，努力成为带动宁乡经济发展和融入区域发展战略的重要载体、构建开放型经济新体制的主力军、科技创新驱动的示范区。依托国家和省级平台优势，用好用足先行先试权利，

争取国家重大生产力布局、重大项目铺排、重大改革试验在园区布局落子。支持园区完善外贸综合服务体系 and 促进体系，积极打造国家级外贸转型升级基地。紧密对接国家级经开区产业发展信息平台，积极承接沿海地区、特大型城市产业疏解和转移。结合园区产业发展方向，在政策允许和权限范围内，出台更有吸引力的招商引资优惠政策，推进国内外优质项目资源大集聚。大力培育园区开放主体，鼓励园区各类企业深度参与国际产业分工协作，吸纳先进生产要素，培育国际知名品牌；鼓励园区优势企业建立海外生产加工和综合服务体系，在全球范围内配置资源、开拓市场，拓展企业发展新空间。“十四五”期间，宁乡经开区和宁乡高新区进出口额年均增速达到 15%；到 2025 年，实际外资引进额突破 6 亿美元，高新技术企业出口额占营业收入比例达到 8%。

专栏12：园区开放创新合作工程

全力发展外向型经济。积极拓展外资引进，支持国际龙头企业对园区成长型企业进行投资、并购。推进现代流通体系建设，引进具有对外业务、一站式报关能力的重点平台、物流企业、跨境电商 4 家以上，提升园区企业对接全球资源的能力。支持工程机械企业大型成套设备、先进储能企业高端电池及关键材料等高新技术产品出口，在“一带一路”建设中发挥更大力量。鼓励企业以进口、境外并购等方式引进先进技术，促进消化吸收再创新。鼓励企业参与国际标准化专业委员会、国家标准化专业技术委员会及工作组的工作，提升行业话语权。

拓展区域创新合作广度和深度。发挥位于湖南湘江新区核心区域的优势，深化与周边区域经济和科技一体化发展，强化与国内科技产业发达地区的产业合作和创新合作，推动开放协同发展。以湖南省工程机械配套产业园布局宁乡高新区为契机，联动周边园区，打造集中连片、协同互补、联合发展的创新共同体。探索异地孵化、飞地经济、伙伴园区等多种合作机制，加强与粤港澳大湾区、京津冀、长三角等区域的多领域创新合作。选择北京、上海、广州、深圳等重点城市建设专业化、特色

化的飞地孵化器，实现“在园区外创新孵化、在园区内加速转化”的新型创新创业孵化模式，推动创新创业能力加速发展。

全面链接全球创新资源。联动湖南省国际技术转移中心等机构，支持宁乡高新区规划建设中日产业园区，通过共建海外创新中心、海外创业基地和国际合作园区等方式，密切与创新先进地区的合作与联系，推动新技术、新成果、新项目落户。依托龙头企业，鼓励建立海外研发中心，布局跨国研发网络，开展海外并购，打造集技术研发、引才引智、创业孵化等功能于一体的海外创新载体，集聚国际先进技术、顶尖人才等高端创新资源，深度融入国际产业链、供应链、价值链。

二、推动金洲新城和高铁新城成为开放排头兵

依托金洲新城建设，承担长沙西翼主引擎功能，全方位融入长沙特大型城市建设发展，促进业态开放、机制接轨、设施联通，积极争取新型城镇化建设、服务业开放、绿色发展等领域的试点示范，在更宽领域、更高层次参与资源要素整合；利用金洲新城的空间承载优势，积极打造长沙劳动和技术“双密集”型项目重点布局区域，主要沿金桥大道配套布局生产生活服务项目，推进产城融合发展。依托宁乡高铁新城建设，推动宁乡融入渝长厦经济横轴，联通京广经济纵轴，提升宁乡经济地理空间优势，推动宁乡更好参与“一带一路”、中部崛起、长江经济带建设。通过渝长厦高铁串联，加强与长沙西站、黄花机场联动发展，不断完善多式联运功能，建设一批多式联运中转设施和连接两种以上运输方式的转运设施，加快融入国家高铁物流发展大格局。

三、打造湖南湘江新区高质量发展重要支撑

注重与湖南湘江新区各类规划、产业协同、交通网络、项

目布局、生态治理等相互衔接，加强与岳麓区、望城区等湘江新区组团的对接，推进长宁快线等通道建设，共建技术研发协作、信息平台共享和技术交易网络体系，共建以湘江欢乐城、长沙方特东方神画为核心的现代都市度假精品线路，打造湘江新区西部物流中心，成为湘江新区辐射湘中的前沿区域、先进智能制造集聚区、全域旅游引领区、绿色生态先行区、体制机制创新区。

四、对接联动中国（湖南）自由贸易区发展

依托湖南湘江新区，主动融入以长沙、岳阳、郴州为“一核两极”的湖南自贸试验区建设，建设与之相适应的政务服务体系 and 基础设施体系，构建自贸区协同网络，复制实践自贸区改革创新经验。探索与湖南自贸区（长沙）建立“飞地经济”模式，争取自贸区在宁乡建设“飞地片区”，共享开放红利。

五、构建多元化开放交流平台

全面推广“单一窗口”受理运用，积极申报海关特殊监管区域和口岸，力争“十四五”期间长沙海关在宁乡设立办事处，进一步提高报关、退税等工作效率，提高宁乡外贸进出口的便利化程度。筹建1个外贸企业融资平台，健全外贸综合服务平台，为市内企业提供专业的融资、通关、物流等综合服务。积极主办或承办新材料、智能家电、食品、美妆等领域具有国际影响力高峰论坛和产业展会，汇聚行业精英，促进项目合作，带动招商引资，提升宁乡发展的外向度和影响力。

第十七节 融入区域协调大战略

主动融入国家重大区域协调发展战略，积极参与区域合作交流，深化双向开放，加快建设内陆县域开放高地。“十四五”期间，实现开放型经济主要指标增速快于全国平均水平。

一、打造中部和长江经济带县域增长极

发挥宁乡在先进制造领域的优势，与中部地区相关城市、园区建立制造业协同和配套发展联盟。发挥宁乡农业创新方面的优势，强化在优质粮食采购、农业机械拓市、农村劳动人口就业等方面的合作。发挥宁乡旅游资源优势，共建旅游发展联盟，打造共同旅游线路。坚持共抓大保护、不搞大开发，加强生态环境联防联控合作，共建跨区域生态文明示范区。推动与长江中游城市群、成渝地区双城经济圈、长三角城市群等区域重点区县市建立项目、产业、科技与人才协同流动合作机制。

二、积极对接粤港澳大湾区建设

把握粤港澳大湾区建设的战略机遇和溢出效应，重点加强产业发展、科技创新、城市规划管理、营商环境优化等领域的合作对接。以泛珠三角区域合作、湖南-粤港澳大湾区投资贸易洽谈周、湖南异地商会等为平台，加强与大湾区行业领先企业的衔接，积极承接产业转移，吸引大湾区项目在宁乡落地。探索与深圳高新区等先进园区的互动合作机制，开展人才交流、产业合作与资源共享。

三、全面融入长株潭一体化发展

积极融入长株潭城市群交通共建、市场共享、产业共兴的新格局和新机制，围绕工程机械、文化旅游等产业，共同打造世界级高端装备制造产业集群和国际化旅游目的地。对接“长沙·麓谷创新谷”“株洲·动力谷”“湘潭智造谷”三谷建设，促进产业链、创新链、资金链融合，共同打造先进制造业走廊。加强区域公共卫生和疾病防控体系建设，逐步扩大科技、教育、文化、医保、养老、卫生医药等领域交流合作。

第十八节 推动高水平对外开放

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，开拓合作共赢新局面。“十四五”时期，实现外贸进出口总额年均增长15%以上。

一、对接“一带一路”建设

深化同“一带一路”沿线国家在工程机械、新材料、食品加工等领域的交流合作，支持市内优势产业和龙头企业主动融入全球产业分工体系，积极参与中白工业园、阿治曼中国城、北欧湖南农业产业园、湖南尔康（柬埔寨）农产品加工园区等省级重点境外经贸园区的建设，引导企业参与埃塞俄比亚湖南工业园、赞比亚中国经贸合作区、埃及苏伊士经贸合作区经贸合作，推动宁乡优势产能和产品输出。支持大型成套设备、高端电池等高新技术产品出口，在“一带一路”建设中发挥更大的力量。

二、大力拓展全球市场

依托“湘品入俄”平台联通俄罗斯及周边国家大型超市的优势，带动宁乡优质农产品、轻工产品入驻俄罗斯及白俄罗斯的终端超市。以中非经贸博览会永久落户湖南为契机，为宁乡企业开拓非洲市场提供互动平台。抢抓东盟、南亚、中亚等国家基础设施建设机遇，扩大工程承包和劳务输出规模，支持宁乡建筑企业参与国外基础设施建设。依托西部陆海新通道建设，进一步融入西向经广西至东盟国家，经重庆至中亚和欧洲的国际物流通道。

三、引进国际优质资源

支持国际龙头企业对宁乡成长型企业进行投资、并购。支持宁乡优势企业通过参股或控股方式收购并购国外拥有技术和品牌优势的企业。将美国、日本、欧洲的湖南商会组织聘请为“全球招商大使”，在优势产业领域开展全球招商。推进宁乡市与韩国居昌郡友城间在经贸、科技、农业、文旅等领域的交流合作。依托韩国瑞延汽车装配项目的引进落户，主动对接韩国瑞延株式会社，积极开展经贸招商活动。依托楚天资管在德国的并购项目，推进宁乡市与该项目所在的德国卡尔斯鲁厄的友城建设。“十四五”时期，力争引进世界 500 强或投资过 100 亿的产业项目 5 个以上。

第十九节 大力拓展投资空间

优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给

结构的关键作用。

一、持续扩大有效投资

加大产业投资比重，扩大服务产业发展的基础设施和公共平台投资，加大对龙头企业、总部经济、补链强链式企业等的招引和培育力度，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。扩大新型基础设施、新型城镇化、交通水利等“两新一重”建设投资，推进有利于城乡、产业协调发展的重大项目建设。到 2025 年，产业投资占固定资产投资比重达 60%。

二、激发社会投资活力

按照放低准入、放开领域、放宽政策“三放”要求，加快在放宽市场准入机制、创新重点领域投融资机制、公共领域价格形成机制等方面完善配套制度，分类推进社会资本以特许经营、租赁经营、股权投资等方式参与市政公用、社会事业、污染防治等公共领域，重点投向契合国家政策领域和政府鼓励性项目建设。健全完善有利于社会投资发展的政府采购政策。到 2025 年，社会投资占固定资产投资比重达到 70%以上。

三、发挥政府投资撬动作用

加强政府性融资担保体系建设。建立地方政府专项债券项目全流程联动机制。创新项目投融资模式，大力发展直接融资，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)工作，盘活优质存量资产。整合各类资源做优平台公司，鼓励平台公司进行

片区开发，推动政府融资平台市场化转型。继续加强与政策性银行的合作探索和创新合作模式，加强对城市更新、生态环保、片区发展、城乡基础设施等领域的资金支持力度。加强政府投资管理，提高政府投资项目科学决策水平。深化工程建设项目审批制度改革。探索利用区块链数据共享模式，打造投资信用平台，实现工程项目全过程数字化管理。

四、提升招商引资水平

加强政府部门之间的信息资源共享，围绕宁乡产业发展特点及重点，制定招商引资目标企业数据库。构建多领域的招商网络，增强招商精细化、专业化水平。聚焦“三类500强”、央企、上市公司，着力推动总部经济招商，实现招大引强新突破。大力推行全价值链“垂直整合”招商，引导项目广泛布局研发、设计、生产、销售、结算等全价值链环节，提升招商引资的规模和质量。“十四五”期间，力争引进投资过100亿元的项目10个以上。

专栏 13：“十四五”期间重大项目投资计划

“十四五”期间，全市铺排重大项目434个，总投资4116.798亿元，“十四五”期间计划投资3198.6517亿元。其中，工业投资项目61个，“十四五”计划投资530.01亿元；服务业投资项目49个，“十四五”计划投资204.1775亿元；农业项目34个，“十四五”计划投资283.3855亿元。基础设施投资项目159个，“十四五”计划投资1686.82亿元；社会民生类项目102个，“十四五”计划投资438.293亿元。

第二十章 创造要素市场化配置的宁乡经验

把推进要素市场化配置作为深化改革的关键内容，作为乡

村振兴、产业升级和现代化经济体系建设的重要支撑，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导各类要素协同向先进生产力集聚，培育经济增长新动力，推动经济高质量发展。

一、让一切生产要素充分涌流

从优化体制机制入手，大力激活土地、劳动力、资本、技术和数据五类生产要素，推动要素流动、交换、变现和增值，为现代化宁乡建设提供活力和保障。

1、推动土地要素市场化配置。建立健全城乡统一的建设用地市场，全面推开农村土地征收制度改革，扩大国有土地有偿使用范围，深入推进集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。继续深化土地承包经营权流转机制改革，完善市乡村三级土地流转服务平台，健全流转价格形成机制，促进土地规范有序流转。推进土地延包工作，大力发展以土地合作社为平台的土地合作经营模式，促进土地适度规模经营。探索推进农村集体建设用地整合利用，支持工业园区配套基础设施、公共服务设施建设，到“十四五”期末，地方土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。推广“弹性年期出让、长期租赁、先租后让、租让结合”等工业用地供应方式，保障重大项目用地需求。探索实施工业用地“标准地”出让，推进批而未供土地消化、土地全域综合整治和生态修复等工作，用足用好“增减挂钩”政策，充分释放土地资源。

专栏14：工业“标准地”控制性指标

序号	指标名称	具体标准
1	固定资产投资强度	250 万元/亩
2	容积率	0.8-1.5
3	绿地率	10%-20%
4	单位能耗增加值	6 万元/吨标煤
5	单位排放增加值	4700 万元/吨
6	亩均税收	20 万元/亩

2、引导劳动力要素合理畅通有序流动。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，充分发挥市场对人力资源引进、配置、服务和发展的促进作用。优化国有企事业单位面向社会选人用人机制。加强就业援助，实施优先扶持和重点帮助。规范劳动用工行为，完善劳动关系协调、工资正常增长、支付保障、劳动保障监察执法等机制，营造公平竞争、规范有序的市场环境，保障城乡劳动者享有平等就业权利。

3、推进资本要素市场化配置。完善财政性资金“贷存挂钩”考核制度，激励金融机构扩总量、调结构，加大对实体经济有效信贷支持。引导金融机构围绕小微企业“三年成长计划”，加大对小微企业有效信贷投入。深化农村金融改革创新，大力推动农村综合产权抵质押贷款增量扩面。分类分层推动挂牌上市企业通过定向增发、配股等方式扩大再融资规模。支持企业通过发行企业债、短期融资券、中期票据、信托及融资租赁等多元化方式融资。支持风险投资基金和股权投资基金积极参与企业的改制重组，扩大企业债券和股权融资规模。

4、加快发展技术市场。以促进科技与经济社会发展紧密结合为重点，大力构建产业共性技术创新平台。强化知识产权保护 and 运用，推动宁乡高新区创建国家知识产权示范园区，构建涵盖知识产权创造、保护、应用、管理、服务的知识产权运营体系，支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。

5、加快培育数据要素市场。加快数据标准体系建设。构建全省一流的大数据中心。加大数据资源开放和共享力度，2025年前完成政府部门业务系统对接整合，信息系统整合率达到100%。完善数据资源向社会开放机制，进一步推动政府信息社会开发利用。

二、让要素资源价值最大化

深化“亩均论英雄”改革，全面构建“全市域、全产业、全要素、全流程”的立体化评价体系，逐步建立企业、行业、园区等三类体检档案，实施分行业“亩均效益”领跑行动，发布行业“领跑者”企业名单，建立大湾岭工业园及其他零散工业用地退出的相关机制，全面落实“亩均论英雄”差别化要素配置政策。“十四五”期间，全市亩均税收提高20%以上。坚持市场化转型方向，全面深化国资国企改革，完善国有平台公司治理、选人用人和长效激励机制、国有资产监督管理机制，建立完善现代化企业制度。注重扩大有效投资，对不良投资项目实施“调停缓撤”，合理控制平台公司的投资规模，强化债务风险防控。积极探索创新土地开发建设模式，增强造血功能

和盈利能力。积极支持宁乡经开区开发建设主体申请首次公开发行股票并上市。

专栏 15：“亩均效益”改革行动

开展“亩均效益”综合分析。开展产业集聚区、经济开发区、高新园区、企业、特色小镇“亩产效益”综合分析，逐步建立企业、行业、园区等三类体检档案。

落实“亩均效益”倾斜政策。对“亩均效益”领先的园区、产业和企业，在创新要素分配、要素指标分配方面给予倾斜；对“亩均效益”较差的园区，实施整合优化和对标提升，合理转移和淘汰不适合留在当地发展的低端产业、低效企业。

实施“亩均效益”领跑行动。分行业实施“亩均效益”领跑行动，发布行业“领跑者”企业名单，树立鲜明导向，引导企业向效益好、贡献大、占地少、能耗低的方向发展。

实施“低闲出清”计划。落实长沙市、宁乡市关于低效闲置企业处置的部署和要求，实行“低闲出清”计划，分类分企精准施策，有重点、有步骤、分片区推动低效闲置企业清理。

三、让政府治理更加契合市场需求

深化行政体制改革，优化经济治理方式，加快转变政府职能，科学划分政府与市场边界，合理配置政府权力。进一步优化政府机构设置、职能配置、工作流程，理顺部门职责关系。改革创新公共服务提供机制和方式，推动公共服务市场化、多元化，加快构建“小政府、大社会”的新格局。探索完善“互联网+”新模式，积极运用大数据、云计算、物联网等信息化手段实施服务和监管。创新新型城镇化体制机制，扩大中心镇、重点镇经济和社会管理权限，积极探索在玉潭街道、花明楼镇、灰汤镇实施镇级市试点工作。

第二十一节 打造便利化法治化国际化营商环境

营商环境的优劣，直接影响市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱。“十四五”时期，立足于市级标杆、省内领先、全国一流定位，积极营造更加便利化、法治化、国际化的营商环境，持续激发市场活力和社会创造力，使宁乡成为创新创业“首选区域”和“最佳目的地”。“十四五”期间，年均新增市场主体20%以上。

一、大力提速服务效能

持续做好全市政务服务事项“四级九统”工作，对照国家、省、市政务服务事项基础目录，对全市政务服务事项进行动态管理。深化“放管服”改革，全面建成“三无”城市，实现没有法律法规规定的证明事项一律取消，建成“无证明城市”；园区工业项目在建设阶段不再需要缴纳由园区和市级政府部门收取的政府性基金、行政事业性和服务性收费，实现工业项目建设阶段“零收费”，建成“无收费园区”；全面推进“互联网+政务”建设，让政务服务“全程在线”，实现“无跑腿审批”。修订公布新的行政审批事项和中介服务事项清单，实现清单之外无审批。加快推进“三超两免”和“极简审批”改革，打造线上中介服务超市、金融服务超市和地产品超市，政府部门核发的材料和证照一律免于提交；通过智能审批实现能够不要批的就不批，不要人工批的智能批，能够不见面的尽量不见面。进一步梳理工业项目全流程审批权限，对宁乡经开区、宁乡高新区应放尽放，实现企业办事不出园区。充分发挥宁乡市、

宁乡经开区、宁乡高新区企业服务中心作用，为全市重大项目和企业提供“店小二”式专业化服务，对工业项目行政审批实行全程免费代办。

专栏 16：效能提速重点改革行动

持续推进简政放权。重点围绕“一件事一次办”改革、“三即”承诺制（领照即开业、交房即交证、交地即开工）要求，推进企业群众办理“一件事”的相关审批事项全链条下放。加大市本级对省级以上园区的放权力度，推进有条件的园区开展相对集中行政许可权和行政处罚权改革试点。

持续推进“证照分离”改革。以“照后减证”和简化审批为重点，努力实现“证照分离”改革全覆盖，对所有涉企经营许可事项实行分类改革，着力破解“准入不准营”难题。在宁乡经开区开展“证照分离”改革全覆盖试点。

深化商事登记制度改革。继续有效压减企业开办流程、时间及费用，加快电子营业执照、电子印章推广应用，简化现场登记环节，推进“一业一证”和“一业一照”改革。推行企业开办全程网办，加快实现申领营业执照、刻制印章、申领发票、社保登记等全流程网上申请和办理，现场“一窗、一次”领取企业开办全部材料。争取新开办企业所有手续 1 个工作日内完成。

深化项目审批制度改革。继续开展工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革。进一步压减办理建筑许可时间，全面实施联合审图、联合验收等，推进规划用地“多审合一、多证合一”改革，实行建设项目“多评合一、多验合一”改革，抓好市政公用服务和中介服务等领域配套改革落地。

深化“减证便民”改革。加强电子证照、证明信息数据互通共享，全面推广证明事项告知承诺制。全面推行公证事项证明材料清单制度。建立村（社区）工作事项准入制度。推进基层群众性自治组织出具证明“大瘦身”，解决群众反映强烈的“万能居委会”“社区万能章”等问题。

全面落地“三集中三到位”改革。原则上依申请的政务服务事项全部进驻政务服务大厅，实现工程建设项目、市场准入、“一件事一次办”综合窗前窗后室顺畅运行，完成公安、公积金、社会保障、不动产登记专业综合窗设置。

全面推进“互联网+政务”建设。逐步形成全市统一的电子政务“一张网”，推动企业和群众办事线上“一网通办”，线下“只进一扇门”，争取“一次都不跑”，现场办理“最多跑一次”。

二、全面降低涉企成本

严格执行降低实体经济成本的政策措施。巩固和拓展减税降费成果，落实涉企收费清单制度，清理违规涉企收费、摊派事项和各类评比达标活动，阶段性降低养老保险、失业保险等社会保险费率。继续推行多种供地方式并存的工业用地供应制度，降低工业企业用地成本。支持银行开展“银税互动”“银企合作”“风险补偿”等服务模式，探索转贷资金和无还本续贷模式，降低企业融资成本。继续推进电力基础设施建设，保障工业用电和降低用电成本。深化热电联产，扩展蒸汽覆盖范围，满足园区企业集中供热需求，降低用能成本。清理铁路、水路货运和客运各环节不合理收费，减少企业物流成本。“十四五”期间，力争企业综合成本降低10%以上。

三、深化“亲”“清”政商关系

深化巩固“新官不理旧事”专项治理成效，加强涉企政策的梳理、解读、兑现，坚决兑现合同约定条款，打造“诚信政府”。完善党委、政府主要负责人和企业家面对面常态化沟通交流机制，建立政府部门和非公经济代表人士定期会商制度。完善重大涉企政策的企业家参与机制，建立健全意见采纳情况反馈机制。优化民营企业发展环境，依法维护企业和企业家的合法权益，依法平等保护民营企业物权、债权、股权、知识产权等财产权和自主经营权，严厉打击针对民营企业的不正常竞争行为和影响正常经营的违法犯罪活动。

第五章 构筑紧凑高效的发展空间格局

着眼于宁乡新动能的形成和未来优势的接续，坚持“全域联动、东进融城、一江两岸、组团支撑”原则，进一步拓展宁乡发展新空间，着力做强战略增长新极，形成带动高质量发展的新引擎。

第二十二节 形成“全域联动”的总体格局

把宁乡发展嵌入湖南省、长沙市发展大局，形成“东进西提南拓北联”的总体空间格局，促进全域均衡、协调、高质量发展。

一、东进

推动宁乡主城区进一步向东拓展，构建南北中三线梯次融入长沙主城区格局。把金洲新城作为宁乡东进融城的第一阵地，作为拓展省会长沙战略空间的宁乡担当，加快承载和布局专业化、高能级职能，助力宁乡融入长沙都市圈发展格局，支撑长沙“西翼”升级发展。

二、西提

加快推动宁乡西部地区振兴，突出以文化生态旅游为纽带，推动农村一二三产业融合发展。重点开发沙田红色旅游、巷子口湖湘文化旅游，提质黄材炭河里旅游，做大做强沩山避暑经济。突出解决西部交通瓶颈问题，促进西部乡镇共兴共荣。

三、南拓

拓展提升大屯营镇、道林镇、花明楼镇等东南板块，立足毗邻长沙市岳麓区、湘潭市雨湖区、湘潭经开区的优势，积极对接湖南湘江新区核心区、长株潭城市群一体化发展战略，着力打造区域性现代物流中心、全国知名旅游目的地，打造宁乡的南部中心。

四、北联

发挥宁乡在长株潭城市群中“沟通东西”的区位作用，全方位畅通与益阳的空间联系，依托区位、交通、产业、文旅、生态资源等方面优势，对接长张高速发展带，打造省会长沙连接湘西北的门户和枢纽。依托长益高速复线、普瑞大道等骨干交通，加强与望城区空间联系，推进与长沙主城区的交流融合。

第二十三节 突出“东进融城”的战略格局

持续实施“东进融城”战略，把“东进融城”作为打造省会副中心城市的第一重点，加快承载省会城市先进制造、文旅休闲、科教服务、创新转化、交通物流等现代功能。依托交通轴线、发展基础、产业现状和地域实际，构建多线梯度融城格局。

一、中部核心融城区

以长常高速、金洲大道、金桥大道（规划）、G319、岳宁大道、长宁快线（规划）等为轴线，以金洲新城为主阵地，加快对接长沙主城区和湖南湘江新区的发展布局，重点加强与长

沙高新区、岳麓区的联通，全面推进交通融城、产业融城、机制融城、要素融城、生活融城，打造宁乡东进融城的核心区域、省会城市西拓的中心区域。

二、北部渐进融城区

以渝长厦高铁、长益高速复线、普瑞大道西延线等为轴线，以双江口镇、金洲镇北部为主阵地，加强与望城区中心地区及长沙高铁西城的联通，强化现代物流、都市农业等功能对接。

三、南部拓展融城区

以长韶娄高速、南横线高速（规划）等为轴线，以道林、大屯营、花明楼、灰汤等乡镇为主阵地，加强与湘江新区坪埔次中心的联通，强化物流、生态、文旅等功能对接。

第二十四节 构建“一轴一带三组团”的紧凑型城市格局

以浏水为纵轴，以金桥大道（规划）廊道为横带，形成涵盖“一江两岸”的“十字型”城市空间骨架，优化城市组团式功能布局，推进城市紧凑发展、精明增长，提升城市发展的效益和品质。坚持“以产兴城、依城促产”，以金洲新城组团、宁乡经开区工业组团、老城区城市发展组团三组团为主体，打造宁乡未来新旧动能转换的主要空间载体，形成产城融合发展新格局。

一、一轴——“一江两岸”

推动城市回归滨水，依托浏水缝合东西城市空间，打造宁乡城市魅力名片和空间内核。

1、打造洩水开放式生态走廊。以洩水生态走廊、金洲湖湿地公园及珍洲、鱔鱼洲、溜子洲为载体，打造开放式生态走廊，融合自然和城市，承载自然生态、公共空间、文化休闲等多元功能，形成“一江两岸三洲”的城市生态景观，连接楼台山郊野公园、香山国家森林公园、天马山生态公园等外围生态空间板块。洩江洲岛划定为生态保护区，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

2、建设两岸高品质城市生活区。依托洩江自然风景，高质量打造两岸区域，洩江堤岸 2 公里范围内逐步腾退工业用地，主要承载品质居住、商业商务、公共服务等生活性功能。洩江堤岸 100 米范围内实施生态留白，保持开敞空间，严控大开大建。在曾家河片区布局魅力生活区，推进中央商务片区、洩水湾片区、白马桥片区更新升级，发展高品质商业、文化、旅游、新经济等公共功能。

二、一带——金桥大道融城发展带

以金桥大道（规划）为中线，构建以金洲大道、金桥大道（规划）、G319 绕城线、岳宁大道为横向轴线的东进融城主廊道。实施金桥路东延工程，与长沙市谷苑路对接；西向依托发展路洩江大桥，实现与一环路对接。东进融城主廊道内原则上不再新增工业项目，主要布局城市高品质生活性功能项目，与北部工业集聚区、南部服务业聚居区形成协调配套。适度进行战略留白，打造可生长城市结构，为重大事件和机遇预留弹性空间。

三、三组团——金洲新城组团、宁乡经开区工业组团、老城区城市发展组团

推进城市组团式持续生长，统筹老城区更新提质和新城区拓展开发，优化主城区与近郊区、浏东与浏西空间形态。

1、金洲新城组团。打造驱动长沙西翼发展的重要引擎，形成长沙特大型城市发展的重要空间支撑。**打造服务省域的新门户。**以方特片区、曾家河片区、香山森林公园、金洲-关山等为重点，突出培育新消费和休闲功能，形成面向省域的体验型消费集中地，打造短途旅游主题型目的地，补充长沙都市休闲小环线。关注自然、开放和特色，构建别样生活场景，探索产城山水共融发展新模式，打造长沙新城建设的人居典范。**打造自主创新的新引擎。**以宁乡高新区为重点，培育科技创新业态，补充科创平台空间，推动与长沙高新区、岳麓山大学科技城等协同发展，共同构建长沙河西科创经济走廊，发挥区域引领辐射作用。**打造长沙智造的新载体。**以宁乡高新区为重点，以智能制造为主导，强化产业集群化、产业链现代化发展，发展战略性新兴产业，成为长沙建设和壮大优势现代产业体系的重要载体。到2025年，金洲新城功能布局基本形成，规模形态基本呈现，经济实力和人口规模实现翻番。

专栏 17：金洲新城建设工程

围绕推动宁乡东进融城、拓展省会长沙战略空间、探索产城山水共融发展新模式，高质量开发建设金洲新城，促进长沙“西翼”升级发展。到2025年，金洲新城功能布局基本形成，规模形态基本呈现，经济实力和人口规模实现翻番。

空间布局：北部文化聚落、南部休闲绿谷、中部科创制造中心。

主导功能：智能制造、人居示范。

特色功能：新科创、新休闲、新文创、新消费。

发展模式：大力培育新兴产业，补充教育服务等功能，充分发掘地域文化特质，保护和利用好自然山水，形成绿色生态宜居与城市发展协调新模式。

主要产业：依托区域内产业、科教资源，建设初创加速中心、特色产业创新基地及专业人才培养基地，打造长沙河西科创走廊；依托特色文化要素，打造基于地域文化的源创之地，引进和培育填补空白型的新型文化创意产业，形成长沙湖湘文化创意产业新地标；引领旅游消费升级，构建长沙都市休闲小环，建设长沙短途特色休闲度假目的地，打造长株潭旅游消费新胜地。

2、宁乡经开区工业组团。大力构建高端产业体系，加快产城融合发展，成为主城区和金洲新城的衔接枢纽。进一步拓展发展空间，重点在北部新材料产业片区、西部食品产业片区、东部美妆谷片区拓展承载空间，着力推进调区扩区。布局完善住宅、教育、医疗、文体休闲、品质餐饮、商业综合体、城市公交、高端酒店、城市驿站等生活配套，打造宁乡城东消费中心，完善内外路网，推进金洲湖湿地公园建设，形成产城融合、业态繁荣、环境友好的发展典范。

3、老城区城市发展组团。重点推进“四大片区”的建设与更新。**实施中央商务片区改造升级。**推进日新巷、东沕溪片区等棚户区改造，加快解决中心城区困难家庭住房问题，完善城市基础配套，改善城区人居环境，盘活土地资源，提升中心城区的功能品质；以香山巷片区为试点，打造老城区有机更新的典范。**实施沕水湾片区改造升级。**北部依托宁乡经开区，打造沕水湾配套科技城项目；中部科学布局学校、商住、文体等设施，打造高标准生态宜居社区；南部依托金洲湖湿地公园，打造特色康养小镇。**实施白马桥片区改造升级。**建成群英垸大桥，

建设滨江新城，沿洩水布局重大生活性服务设施，建设运营好吾悦广场等项目，打造配套齐全的城市综合生活片区，以及对接省会长沙、辐射宁乡中西部的生态宜居城区。**高标准建设高铁新城**。发展服务省域和支撑长沙大都市区的特色功能，依托八家湾水库区域打造高品质居住区，依托高铁站构建枢纽型现代服务业聚集区，打造宁乡开放型经济的重要平台、枢纽型高端服务业聚集区。

专栏18：主城区“四大片区”建设与更新计划

洩水湾片区：目标定位为洩水湾产业服务小镇，环抱金洲湖湿地的洩水湾北岸经开区产业综合服务示范区。

中央商务片区：目标定位为老城商业商务中心，承载宁乡历史记忆的老城复兴示范区，化龙和东洩两溪串联的休闲游憩区、洩水西岸的商业核心区。

白马桥片区：目标定位为山水映城的魅力生活区，集商贸、居住、休闲于一体的生态宜居城区。

高铁新城：目标定位为城市客厅、公园城市、未来新城。

第二十五章 优化“多层统筹”的城镇格局

加快推进以人为核心的新型城镇化，构建以主城区为引领，中心镇和重点镇为第二层级，其他乡镇为第三层级的城镇体系，形成“一极核四中心八重点多支撑”的新型城镇格局。

一、强化“一核”

即以宁乡城区（含金洲新城）为核心，以三环以内区域为城市建设优先区，发挥对全市城镇体系的引领作用。提升主城区能级，促进新功能集聚，建设成为承载省会副中心职能的主要载体。

二、打造“四中心”

即打造流沙河、黄材、灰汤、花明楼四个中心镇。作为综合型功能节点，各中心镇集聚人口 5-10 万，强化产业植入和融合发展，带动和辐射周边乡镇发展。

三、建设“八重点”

即浏山、横市、双凫铺、回龙铺、煤炭坝、道林、夏铎铺、金洲八个重点镇。各重点镇集聚人口 3-5 万左右，发挥中心镇之间的串联功能，突出特色型、专业化发展，培育壮大区域影响力。

四、做强“多支撑”

即主城区、中心镇、重点镇之外的一般乡镇。加快建设一批主题突出、风貌独特的环中心镇、环重点镇功能型乡镇，成为强化城乡联系、优化城乡结构、促进城乡要素流动的有力支点。

第六章 建设现代化高品质的美好城市

实施“城市提质”战略，加快完善现代化基础设施，提升高品质城市功能，打造宜居宜业、精致大气、底蕴厚重的美好城市，成为县域城市现代化建设的典范。

第二十六节 建设富有都市气质的现代城市

围绕提升城市承载功能，统筹处理好城市局部与系统、地上与地下的关系，形成适度超前、相互衔接、满足未来需求的城市功能体系，让市民拥有更加美好舒适的城市生活。

一、构建面向未来的新型基础设施

加快推进以 5G 网络、工业互联网、下一代互联网升级改造等为主体的通信网络基础设施建设，到 2025 年，建成 5000 个 5G 宏基站、室分、微站及配套设施，布局建设一批 5G 标杆场景及示范区域。加快推进以大数据、人工智能、区块链等为主体的信息技术基础设施建设，着力打造全省一流的智能化大数据中心，构建天地一体立体化的信息栅格网，全面升级智慧城市云平台功能。加快推进以重大科技创新平台等为主体的创新基础设施建设，到 2025 年，争创一批国家级科技创新平台，力争省级及以上开发研发机构数达到 65 家。加快推进以智能互联和智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧电网、智慧物流、智慧水务、智慧建设等为主体的一体化融合基础设施建设，实施城乡道路、地下管网、灯杆、井盖等基础设施联网化、智能化改造，推广基于移动物联网的森林防火、生态监测、农业管理、景区管理、交通物流、远程抄表、车联网等数字应用。“十四五”时期，每年确定 10 个左右新型基础设施示范工程，统筹纳入全市年度重大项目投资计划。

二、构建有机统一的地下管网体系

按照统一规划、统一建设、统一经营、统一维护原则，统筹推进供水、排水、燃气、热力、电力、通信、广播电视、工业等管线及其附属设施建设，构筑集信息传递、能源输送、排涝减灾、废物排弃等于一体的城市地下管网体系。到 2025 年，主干道建成一批高标准的地下综合管廊并投入运营。建立健全

地下管线综合管理体制，落实地下管线行业主管部门职责。推进工程建设单位与管线权属单位的有效对接，有效防范施工破坏地下管线事故。

三、构建清洁优质的能源保障体系

加强城区电力设施建设，新建宁乡 500KV 变电站及多个 220KV 变电站，保障城市电力供给。继续实施农网改造，确保城乡供电稳定有序。以城区为主体，新建 10 个以上加油站，配建 2 个加气站，建设新能源汽车充电桩 2000 个，新建大型公共建筑安装或预留新能源汽车充电设施。加强燃气基础设施建设，大力发展新能源和可再生能源。到 2025 年，全市基本形成设施布局合理、使用便捷高效、资源利用循环智能的能源供给与消费体系。

四、推进重大基础设施补短板

推进棚户区和老旧小区改造，对 2005 年之前建成的居住小区实施水、电、路、气和小区绿化、亮化等配套设施改造，稳步推进中央商务片区棚户区、东沩溪片区棚户区等棚改工程。推进曾家河流域治理及片区开发，加快推进新城基础设施建设。加强公共厕所、教育、养老、托育等设施配建，推进城乡各类公共服务设施建设和改造，到 2025 年，城乡社区综合服务设施覆盖率达到 95%，新增城市公共厕所 50 座以上，新增城市驿站 50 个以上，提质改造集贸市场 6 处。根据城市发展规划，科学布局城市智慧停车场建设。加强供水保障，新建大坝塘水库作为城市备用水源工程，迁建正农水厂，新建金玉水厂，保障中

心城区的供水能力。推广城乡供水一体化，完善乡镇联合供水体系。推进城乡排水一体化项目建设，城区新建白马桥污水处理厂，完成 43 公里截污干管工程，逐步推进城区雨污分流，完成所有乡镇污水处理厂提质改造和配套管网建设，实现排水排污、厂管运维，城市乡镇一体化。完善城市消防、人防等设施建设。建设完善的应急避难体系，加强应急备用的用地、场所的储备，构建安全韧性城市。

专栏 19：城市公厕、教育、养老、托育等设施配建标准

公共厕所：主城区按 300 米的服务半径设置公共厕所。在商业区、火车站、汽车客运站、旅游景点、城市广场、开放式公园（公共绿地）、游乐场等人流高密度场所，加强公共厕所建设力度。每个公共厕所至少设一个无障碍厕间。

教育设施：1200 户及以上住宅小区按标准配建幼儿园、1250 户及以上住宅小区按标准配建小学、2500 户及以上住宅小区按标准配建初中。

养老设施：新建城区和新建住宅区应当根据规划要求和建设标准，居家养老服务站按新建住宅小区每百户 30 m²建筑面积配建，且每处原则上不少于 500 m²；已建住宅小区按每百户 20 m²的标准配套建设养老服务设施，且每处原则上不少于 200 m²。允许规模较小的相邻新建住宅小区，集中配建居家养老服务设施，共享共用。

托育设施：1200 户及以上住宅小区配建托儿所，8 个班以上的托儿所生均用地面积和建筑面积均不少于 7m²/生。

五、大力建设“精美宁乡”

按照“精准规划、精美建设、精致管理、精明增长”，建设“有颜值、有气质、有内涵、有格调、有品味”现代宜居城市的要求，将“适用、经济、绿色、美观”的方针落实到城市建设全过程，弘扬工匠精神雕刻城市面貌，运用绣花功夫勾勒城市肌理，从建筑风貌、整体空间、城市细节着手，精准规划、精细设计、精心实施，提升城市品质和品位。践行全生命周期

建设理念，推动规划、建设、管理一体化，促进城市建筑、街道、社区、环境有机融合，让城市更有温度、老百姓更有获得感。

专栏 20：“精美宁乡”建设行动

精美建筑。统筹管控城市天际线，结合周边的山水环境特征、规模尺度、文化底蕴，构建高低错落、层次丰富、进退有序的城市天际线景观。以高层建筑为主的且计容建筑面积 20 万 m^2 以上的地块应进行建筑高度分区设计，分组团形成建筑高度的梯级变化。新建居住建筑高度应严格按照《城市居住区规划设计标准(GB50180—2018)》以及住房和城乡建设部、国家发展改革委《关于进一步加强城市与建筑风貌管理的通知》(建科〔2020〕38 号)等相关规范和标准执行。注重建筑特色塑造，塑造形神兼备、空间协调融合、风格简约鲜明的特色建筑，保持城市个性。

精美街道。制定街道全要素设计导则，实现街道市政设施、景观环境、沿街建筑、历史风貌等全要素的有机整合，并贯穿于建设工程的招标投标、方案设计、可研、初步设计、图审及施工全过程。按绣花功夫要求进行精细化设计施工，在金洲大道、一环路、人民路、花明路、宁乡大道、创业大道等沿线，打造一批全要素品质化建设的示范街道。打造街角微空间、增设公共服务设施，进行人行道清障、桥下空间整治、广告招牌规范，推动“多杆合一”“多箱合一”。

精美社区。提升老旧小区公共基础设施、公共服务设施、空间环境及智慧化建设的品质。进行供水设施改造和既有多层住宅加装电梯，“十四五”期间加装电梯 500 台。完善适老适幼设施，做好老旧小区无障碍设施，增加荫下公共活动场所、小型运动场地和健身设施。清理无效绿化与废弃空间，充分利用小区内公共区域空间创造多样的活动空间，提升小区活力。推动小区智能门禁、智能快递柜、智能车棚、智能充电桩、立体停车库等设施配套。完善社区健身、社区观留、社区医疗、物流快递、便民小超等生活服务设施配套，加强智慧社区微基建，实施一批“街区微改造”项目。建设老人友好型、儿童友好型社区环境，通过口袋公园、亲子游乐场、健身运动等公共开放空间，营造全时段全天候宜居的社区空间。

精美环境。重点加快城市亮化建设，以“一江两岸”、行政中心板块、中央商务片区、方特片区、金洲大道沿线、宁乡大道沿线、四大景区等为重点区域，实施城市路灯系统升级、城市楼宇亮化、绿地夜景亮化、街巷增灯等工程，打造标志性夜景，为城市增光添彩。开展重点道路、重要节点绿化提质，打造显山、露水、见林、透气的城市景观。推进污水处理提质增效，全力构建“水清、岸绿、河畅、景美、人和”的美丽河流。加强工地扬尘治理，积极推进绿色施工，每年创建 2 个建筑施工安全生产标准化示范观摩工地。

第二十七节 建设高效融合共享的智慧城市

以数据开放共融共享、为民服务全程全时、城市治理高效有序为主要目标，推进新一代信息技术与城市现代化深度融合、迭代演进。“十四五”时期，打造全国县域智慧城市建设标杆，形成可推广可复制的新型智慧城市建设“宁乡模式”，为宁乡人民创造更美好的生活。

一、发展智慧政务

围绕推动政府管理方式创新，深化智慧政务建设和应用，形成全市统一电子政务公共平台，加快政务审批“一站式”办理，显著提升政务服务和监管效能。

1、实现政务数据资源整合。持续推进数据共享交换平台建设，完善政务数据资源目录体系，健全人口、法人、空间地理、房产房屋、电子证照、经济运行等基础库，推进公共基础信息共建共享，加强政府部门信息资源横向整合和管理。

2、实现审批“一站式”办理。升级行政审批系统、效能监察系统、办公系统和网上服务大厅，围绕教育、就业、社保、医疗、养老、居住、婚育、出行等与群众生活密切相关的异地办事需求，推动个人服务高频事项实现“跨省联办”，实现“只要一张网，办事不用跑”，为各类办事主体提供“就近可办、自助好办、跨省通办、全天能办”的便捷审批服务。

3、实现监管效能显著提升。推动全市多个行业监管业务系统的整合对接，实现重要监管业务在线办理、信息及时上传、问题及时处置、记录全程留痕。建设全市统一市场监管综合业

务平台，实现食品、药品等检验检测全过程智能化、无纸化管理。积极探索以信息归集共享为基础、以信息公示为手段、以信用管理为核心的新型监管数据应用模式，提升监管的精准性、靶向性和科学性。

二、发展智慧民生

深化重点民生领域智慧应用，努力提升人民群众在智慧城市建设中的参与感和满意度。

1、便民服务。推进公安、医保、卫健、人社、教育、民政和住建等多部门业务系统平台对接，深化市民“出生、入学”服务品牌建设，逐步推出市民“就业、住房保障”等多元化线上便民服务，形成“一屏智享生活”的宁乡民生服务品牌。

2、智慧交通。构建全市统一智慧交通综合管控服务系统，形成“统一指挥、上下联动、一体运作、精准高效”的全市道路安全防控体系，绘制全市道路安全防控“一张图”，提升道路交通事故预防和响应能力。推进智慧公交建设，推广智慧信号灯、公交电子站牌、智慧公路、智能网联汽车等交通服务新模式。

3、智慧教育。建设智慧校园、智慧教室，打造智慧课堂，到2025年，建成20所智慧校园，为师生提供精准化、个性化、智能化服务。整合全市教育数据资源，实时掌握全市教育资源配置情况。上线自动阅卷系统，实现学情分析，详实掌握教学效果情况。

4、智慧医疗。建立全市居民电子健康档案、电子病历数据

库，实现宁乡市与省内其它城市跨区域同级别医疗机构电子病历双向接收互认。发展远程医疗会诊，实现省、市、县三级医疗机构影像资料实时动态共享。推出全市各大医院就诊预约服务，支持开展人工智能问诊等在线服务。探索面向全市特殊人群的健康信息跟踪、护理信息推送等个性化服务。

5、智慧建设。整合完成智慧工地、智慧供水、智慧排水、智慧档案和智慧房产信息等功能平台建设，实现施工监督信息化，加强对建筑从业人员及工资的监督管理，将信息化与监督执法相结合，打造智慧供排水平台，将污水管网、积涝点、提升泵站、污水处理厂等信息整合进排水地理信息系统，充分利用信息实现管网科学诊断排查和内涝预测分析。将档案信息与房产信息录入信息系统，实现数据信息在一个平台上查询，减少纸质档案，实现网上不见面办理审批。

6、智慧旅游。充分整合全市景区资源、餐饮美食、酒店住宿等资源要素，实现“掌上一站式”畅游宁乡全域旅游景区。打造宁乡掌上智慧旅游生态体系，发展智慧旅游轻应用，实现旅游在线服务、网络营销、网络预订、网上支付、投诉处理一体化。创新利用线上平台，多渠道推广宣传宁乡旅游资源。

7、智慧社区。打造全市统一的社区综合管理智慧平台，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。扩大智慧社区试点范围，推动老旧小区添加新一代智能车辆管理、智能门禁管理、智能访客管理、智能可视对讲管理等智能设备，新建小区配套智能家居、智慧物业、智慧家庭等形态，引领智慧社区生活方

式新潮流。以“智慧宁乡”APP为依托，为数字乡村治理提供互联网村务管理工具和综合服务平台。

三、发展智慧城市管理

以数字化建设为抓手，大力提升城市管理的智慧化和精细度，为现代化美好城市建设提供保障。

1、智慧警务。推进“公安警务大数据”试点，在重点领域开展无人机等智能装备常态化巡检，探索基于大数据分析的智能预判治理模式，构建精准监测、主动发现、智能处置的城市管理体系。推广移动终端在日常巡查监管中的应用，建立综合指挥管理体系。基于物联网、人工智能识别等技术加大对重点区域、路段、日常执法巡查等的实时监控力，提升治安综合管控能力。

2、智慧市政。加大三维地理信息系统、无线射频、传感器、视频、移动终端等技术设备应用，提升城市照明系统、设施维护、地下管网、桥梁结构、工作车辆等在线监控覆盖范围和预警能力。全面掌握市政设施部件的状态及各类事件发生和处置的过程，提高动态监管和应急指挥能力，提升市政设施维护精细化水平和服务质量。加大城市排水防涝、供水等基础设施运行实时监测，开展城市雨水仿真模型建设。

3、智慧城管。整合城管、公安、交警等部门执法力量，完善“大城管”综合执法大数据平台，加强与行政执法信息平台、12345市民服务热线衔接，开展市区街三级平台对接试点，实现整合、分析、服务、监管、指挥五大功能，实现执法到人、到

点、到事，提升综合执法科学化、精细化、智能化水平。

专栏 21：智慧城市“三个率先”行动计划

率先成为全国县域智慧城市建设新标杆。在“一平台、一中心、多应用”总体建设框架指导下，重点面向政务、民生和城市管理三大领域，强化跨部门、跨领域的业务协同联动，丰富智慧应用场景，努力跻身全国新型智慧城市 100 个试点县，打造全国县域智慧城市建设新标杆。

率先打造“掌上一次办”服务品牌。发力掌上移动端智慧应用，将掌上移动端作为信息化智慧应用重要突破口与切入点，丰富完善“智慧宁乡”APP 功能作用，形成“掌上一次办”服务品牌体系，打造民生服务新体系。

率先推出全省信息化建设系列“首创”。加快构建政府数据治理体系，推出全省首个政务资源开放清单，建立全省首个县级市数据标准，推动政务资源规范化管理。在政务领域、民生领域、城市治理等方面大胆创新，并通过制度形成、标准制定、服务应用等多个“首创”，将宁乡打造成全省信息化建设一流高地。

第二十八节 建设更加和谐安稳的安全城市

完善综合监测预警机制，加强人防物防技防应急体系建设，扩大安全风险监测预警系统覆盖面，强化对水灾、旱灾、地震、地质灾害、森林火灾和气象灾害等的监测预警。构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强自然灾害风险防治能力。

一、筑牢防洪治涝体系

按照“上蓄、中滞、下泄”的原则，发挥全市各型水库的蓄水调洪作用，在浏江沿线合理规划 9 个滞洪区，建成浏江城段 4 个城市防洪保护圈。按 50 年一遇洪水标准，新建和加固城区堤防，全线贯通浏水宁乡段堤防岸线，完善城区河道建设，扩大主城区河段行洪能力。推进四溪一渠水环境综合治理、主

要干流和支流行洪清淤治理，开展撇洪渠整治、涵闸及泵站建设，完成朝阳溪、正龙溪等6座防涝排渍泵站建设，提高城区排涝排渍能力。统筹集镇乡村防洪，科学布局乡镇易淹泄洪区。对主要干流和支流沿河易淹区内建设项目进行安全评估审批。科学制定城区、集镇、村组和重点部位防汛应急方案，确定分级撤离群众标准，提高防洪保安的针对性和有效性。构建沅江水系生态缓冲带，提升生态空间在雨洪调蓄、雨水径流净化、生物多样性等方面的功能。

专栏22：沅水流域蓄洪区体系建设工程

“上蓄”：主要为水库蓄水，共有大型水库1座（黄材水库），田坪水库、洞庭水库、大坝塘水库（拟建）等中型水库3座，小（1）型水库33座，小（2）型水库129座。

“中滞”：拟在沅水沿线圈定9处滞洪区，占地面积26099.33亩，蓄水量为6103.73万m³。所在位置分别为双凫铺镇双明村、横市镇望北峰村、双凫铺镇粟江村、回龙铺镇回龙垅、坝塘镇沅乌村、白马桥街道仁福村（两处）。配套新建9处进水闸和9处出水闸。合理组织滞洪区内人员、财产转移。

“下泄”：宁乡市城市防洪共分为四个保护圈，防洪堤长度共计60.3km。其中，城西保护圈堤防长度19.2km；新民垅保护圈堤防长度9.6km；城东保护圈堤防长度9.5km；群英垅保护圈堤防长度22.0km。

二、推进海绵城市建设

保留城市建成区内具有调蓄功能的天然水体，重点在金洲新城、高铁新城、沅水沿岸实施海绵城市建设，控制新建城区硬化地面比例，增加地面透水面积。在城市更新过程中，综合采用“雨水花园、下沉式绿地、生态湿地”等低影响开发设施，恢复城区内调蓄功能，实现中小降雨100%自然积存净化。到2025年，建成区40%以上的面积达到海绵城市建设要求，反复开挖路面的“马路拉链”问题和城市遇雨即涝问题明显改善。

三、提升应急救援能力

健全应急管理组织体系，加强应急指挥体系建设，完善应急预案体系。以宁乡智慧城市运营中心为依托，加快应急平台系统建设。完善应急物资保障系统。打造一支高水平的应急救援队伍，统筹规范社会应急力量管理，加强园区、企业救援队伍建设。到 2025 年，全面形成应急管理信息化体系，实现应急管理全面感知、动态监测、智能预警、扁平指挥、快速处置、精准监管、人性服务。

专栏 23：安全城市建设重点工程

应急管理能力提升工程。开展以“六有”（有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练）为主要内容的乡镇（街道）应急管理标准化建设，以“三有”（有场地设施、有装备物资、有工作制度）为主要内容的行政村（社区）应急服务站建设。“十四五”期间，实现全市所有园区和乡镇（街道）应急管理机构、人员、经费、装备“四落实”，队伍结构、素质、能力、作风“四提升”，工作职责、任务、机制、手段“四匹配”，促进基层应急管理工作科学化、规范化制度化和常态化。

应急指挥平台建设工程。依托湖南省应急管理信息化建设，综合运用 5G、大数据、物联网、人工智能等前沿技术，建设立体化全息感知网络、天地一体化应急通信网络、协同联动的智能应用体系、安全可靠的运行保障体系、完整统一的标准规范体系，实现全市应急救援资源和能力的有机整合，建设具备统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体系。

行业自律机制推广工程。将烟花爆竹行业自律的经验推广应用到其他行业领域，通过会员内部交叉检查、视频监控等方式，促使行业实现从“要我安全”向“我要安全”的积极转变。

第二十九节 建设彰显楚沔风韵的园林城市

坚持以人为本、以小组团绿化为主，构建社区绿化、公园

绿地、道路绿化、河道绿化交融渗透的城市绿化格局，努力把宁乡建设成为山青、水秀、岸绿、城美、人和的具有湖湘特色的国家园林城市，努力为人民群众创造更加丰富、更高品质的绿色生态福利。到 2025 年，城市山体、水系、绿地、林地等生态空间占城市规划区面积的比例不低于 60%，城市建成区绿化覆盖率达 35% 以上。

一、优化景观空间

以浏水风光带为纽带，以宁乡大道、金洲大道、G319、岳宁大道等为景观轴线，以金洲湖、亮月湖、市民公园、玉潭公园、楼台山公园等为景观核心，形成“一带、四轴、多点”的城市景观结构。突出城市景观特色，保护好浏水洲岛资源，优化浏江两岸天际轮廓线和空间尺度，提升“一江两河、四溪一渠”沿线滨水空间品质，打造“一江两岸、十里画廊”的特色景观，彰显“山水洲城”独特魅力。高标准抓好城市设计，注重建筑风貌、城市色彩、城市地标、第五立面、地下空间的设计和管控，在城市轴线、交通枢纽、视线廊道、滨水凸岸等区域建设一批标志性建筑，塑造一批有特色、有观赏性的城市景观，以优美的建筑形态、城市风貌、天际轮廓线，展示宁乡城市之美。

二、建设公园绿块

融入“生态规划”“海绵城市”等理念，合理布局城市公园绿地。大型公园适当向城市外围布局，主城区重点培育小组团绿化。结合片区开发与园区建设，新建 3 个以上综合公园、

专类公园。推进城市公园提质改造，在玉潭公园、市民公园内建设植物专类园，完善公园游憩、生态等功能，提升公园景观效果和文化内涵。因地制宜新建改建 20 个以上社区公园与街心花园，提升城市公园绿地服务半径覆盖率。到 2025 年，人均公园绿地面积达到 14 m²/人。

三、推广城市绿道

加快城区新建道路绿地建设，推进绿地率不达标道路的断面改造。继续推进道路林荫化改造，提高乔木比例，增加道路绿量，缓解热岛效应。进一步加强道路绿化养护管理，做好绿地补植换植工作。实施绿地彩化花化，着力打造金洲大道、宁乡大道、蓝月谷路、欧洲路、站前路、金洲路、创业大道、龙江北路、花明路、春城路、学府路、一环路、白马大道等彩化花化景观路，形成“花团锦簇、绿意盎然”的城市特色。

四、实施见缝添绿

实施拆违增绿，推进老旧居住区和背街小巷的绿化建设，满足市民就近生态休闲需求。加大园林式单位（小区）创建力度。推进停车场林荫化改造，提高公共设施绿地达标率。推进城市立体绿化，大力实施公共建筑屋顶绿化、建筑墙体垂直绿化、桥梁和停车场绿化，提升城市绿色景观。

第三十节 建设崇文尚德向善的人文城市

进一步提高城市文明程度，着力增强城市人文特色，提高城市文化软实力。

一、保护和传承好城市人文记忆

把历史和文化元素融入城市规划建设的各个环节，力求把城市建设成为历史底蕴深厚、时代特色鲜明的人文魅力空间。注重对老街老巷的合理保护，倡导旧城改造在原有街区风貌基础上保护性开发，促进传统文化和现代时尚元素融合。突出城市文化符号，保护和利用好香山寺旧址、药王殿、四眼井、状元楼旧址、老县衙、杉树古井、石泉井、杨泗庙等历史文化遗存，推动香山巷历史风貌区的保护与更新，提质建设正农古街，谋划建设新康文化街。依托宁乡红色文化底蕴，做实红色旅游经典景区，激活红色文化内涵，筑牢红色文化自信，让楚沩大地的红色文化基因代代相传。建设宁乡特色文化街区，打造“吃宁乡口味、购宁乡物产、体验宁乡文化”消费聚集区。

二、建设更高水准全国文明城市

以成功创建全国文明城市为新的起点，以“永远在路上”的精神状态和“每天都是创建日”的奋斗姿态，把全国文明城市的品牌擦得更亮，让文明创建更具高度、更具厚度、更具温度、更具精度、更具力度，让“文明”成为宁乡人民的普遍风貌。大力培育以社会主义核心价值观体系为根本、以“开放包容、团结奋进”的宁乡城市精神为特征的新时期宁乡人文精神，使之融入市民的思想观念、行为规范，构建具有高度认同感和强大凝聚力的精神家园。推进宁乡市新时代文明实践中心建设试点，大力建设“文明高地”“爱心城市”“零违建城市”，打造未成年人思想道德建设、志愿服务等方面的宁乡品牌。加强

村规民约建设，注重传承优良家风，培育文明乡风，推动乡村公共环境优美、公共秩序优化、公共服务优质、公共关系优良。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。高度重视青少年思想道德教育，积极开展“扣好人生第一粒扣子”等主题教育实践活动，保护青少年身心健康。大力建设“书香城市”，培育居民良好的文化素质和浓厚的文化氛围。常态化开展文明单位、文明街道、文明村镇、文明小区、文明家庭、文明校园、文明商户等评选，选树“最美文明典型”，让文明意识深入人心，把人文精神、文明素养渗透到居民生活里。牢牢把握正确舆论导向，加强网上思想文化阵地建设，健全社会舆情引导机制，传播正能量。

第七章 建设区域性现代服务业新高地

坚持把现代服务业作为调优产业结构、构建现代产业体系的重点，实施现代服务业发展行动，加快繁荣服务业态，提升服务品质，打造区域性现代服务业新高地。到 2025 年，力争实现服务业增加值占 GDP 比重达到 38%。

第三十一节 打造国家全域旅游示范区

加快旅游供给侧改革，优化旅游产业布局，提升旅游业态品质，推动景区提档、服务提升、效益提高，培育旅游产业新元素新价值，打造国家全域旅游示范区、全国知名旅游目的地。

到 2025 年，全市旅游总收入达到 480 亿元，年接待游客 2000 万人次。

一、构建全域旅游大格局

继续实施全域旅游“14830”工程，创建 1 个全域旅游示范区，打造洑山-炭河旅游区、灰汤温泉旅游区、香山方特旅游区、少奇故里旅游区等 4 个重点旅游区，充分盘活花明楼、关山、紫龙湾、洑山、回龙山、千佛洞、天紫漂流、东骛山等 8 个 A 级景区旅游资源，培育 30 个乡村旅游示范点，形成主题旅游板块-骨干旅游区-精品旅游点衔接联动的全域旅游共兴格局，推动宁乡旅游业集约、高效、联动发展。

1、西部“文化+”体验板块。以洑山-炭河旅游区为核心支撑，发挥洑山国家级风景名胜区品牌优势，建设炭河水街、精品文化酒店、洑山斋食馆、沿青羊湖游步道和洑山森林康养游步道等项目，发展夜间旅游消费场景，大力培育避暑、茶旅、禅修、演艺、民宿、文化体验等业态。统筹沙田、巷子口、龙田、横市、青山桥、流沙河、老粮仓等西部乡镇旅游资源，开发利用好宁乡西部红色文化、西周文化、湖湘文化和良好生态资源，大力打造沙田红色旅游新支撑，建设沙田红色小镇，畅通和拓展西部旅游环线，打造以体验宁乡多样性文化为主线，集聚吃住游玩购等功能要素的旅游板块。

专栏 24：洑山-炭河旅游区“十四五”主要项目

主要业态项目：1、丰富夜游产品，炭河千古情开放夜晚演出；2、完善夜健产品，建设夜跑跑道及健身、广场舞、太极拳等场所；3、推动夜间休闲文化，洑山建设斋食馆，建设夜间休闲文化街，推广洑山擂茶、毛尖、手工艺品等宁乡特产

食品展销，完善夜间购物体验；4、开发夜赏产品，引进大型灯光秀项目，建设游步道并完善亮化；5、丰富夜间娱乐项目，利用数字王国项目开展电竞娱乐等活动，增加篝火晚会、儿童游乐园、帐篷露营等产品。

主要配套项目：1、引进 1-2 家文化主题酒店和 10-20 家高端民宿，突出禅意、青铜文化，把洩山-炭河旅游区打造为民宿集群样板，提质洩山度假山庄；2、修建一大一小游步道，“一大”即沿青羊湖游步道，将炭河和洩山有机串联；“一小”即洩山森林康养游步道，为避暑增加健身步道；3、把密印景区广场和游客中心打造成为主客共享的文化休闲服务中心，提质洩山亮化工程；4、修建崔坪——月山——洩山旅游环线公路，引入共享汽车；5、完善景区标识标牌、增设游客服务中心、公共厕所、生态停车场等；6、完善特色餐饮、旅游购物等要素配套，推介特色旅游商品（洩山素食、洩山毛尖、洩山豆腐、洩山腊肉、洩山红薯粉、五里堆香干、沙田包子、流沙河花猪、洩山擂茶、黄材辣椒、黄材干鱼、巷子口黄桃、旅游文创产品等）。

2、中部康养体育度假板块。以灰汤温泉旅游区为核心支撑，放大灰汤国家级旅游度假区品牌优势，做好“温泉+会务”“温泉+体育”“温泉+康养”等系列产品的开发和推广，建设体育场馆，引进品牌赛事，举办灰汤音乐节等特色节会，加快延伸拓展温泉康养产业链。统筹灰汤、资福、双凫铺、大成桥、喻家坳等乡镇旅游资源，在重要节点设计网红打卡点，大力推介特色旅游商品，打造成为全国一流的康养体育度假旅游目的地。

专栏 25：灰汤温泉旅游区“十四五”主要项目

主要业态项目：1、增加水上游乐等沉浸式文旅项目；2、举办灰汤音乐节、龙舟赛、自行车、定向越野、跑步等赛事节会；3、做好“温泉+康养”系列产品的研发和推广，引进医养结合的康养项目，打造温泉康养小镇；4、引进体育场馆和赛事，打造体育小镇；5、布局特色农业，建设乌江特色餐饮、酒吧一条街；6、建设灰汤剧场，创排有灰汤特色的演艺节目。

主要配套项目：1、游客中心、灰汤大道、中医院、运动森林公园、温泉公园、公共厕所、东鹜山游步道、山地自行车赛道、环紫龙湖自行车道等建设；2、紫龙湖亮化工程、植被修复工程、清浚工程；3、集镇和景区环境整治工程；4、规划灰汤——黄材、灰汤——韶山景区快速干道，对灰汤—宁乡公路进行快速化改造；5、建设主客共享的公共文体活动中心；6、增建停车场，完善停车系统，引入共

享汽车；7、推介特色旅游商品（灰汤贡鸭、灰汤鱼、荷叶烧鸡、杨柳湾千张皮、黄金水晶皮蛋、资福带皮牛肉、稻鸭共生养生米、文创旅游产品等）。

3、东南部红色引领板块。以少奇故里旅游区为核心支撑，放大国家5A级景区的品牌优势，加快花明楼红色文旅小镇建设，积极争取建设少奇干部学院，重点开发党建培训、红色研学体验等项目。统筹道林、大屯营、东湖塘等乡镇旅游经济协同发展，加快盘活道林古镇旅游资源，发展农耕生活体验旅游，将红色花明、古朴道林、九曲靳江串珠成链，建设红色引领、红绿交融的特色旅游目的地。

专栏 26：少奇故里旅游区“十四五”主要项目

主要业态项目：1、建设高水准红色教育培训基地，讲好一堂《论共产党员的修养》党课，探索培训模式市场化运作；2、建设十村联建·原乡大院、花明楼潇湘名人小镇、花明楼红色文旅小镇，开发红色研学体验、青少年军事综合实践研学基地、特色休闲农业、红色花海、金盆岭风电场等一批项目；3、建设革命体验项目，重温红军长征等场景。

主要配套项目：1、建设主客共享的公共文体活动中心；2、建设东南片区游客集散中心（含停车场）；3、红色小镇氛围营造。

4、东北部都市休闲板块。以香山方特旅游区为核心支撑，发挥香山国家森林公园品牌优势，推动方特—香山—关山景区运营完善、效益提升，重点推进方特二期、三期建设。统筹玉潭、城郊、历经铺、白马桥、双江口、金洲、菁华铺、煤炭坝、回龙铺、坝塘、夏铎铺等乡镇和街道旅游资源，大力培育主城区都市休闲业态、近郊型乡村休闲业态，打造集主题游乐、综合服务、文创休闲、美食购物等于一体的旅游板块。

专栏 27：香山方特旅游区“十四五”主要项目

主要业态项目：1、推动方特二期、三期建设；2、宁乡经开区、宁乡高新区应鼓励有潜质的企业积极发展工业旅游；3、提质稻花香里、石仑关等乡村

旅游项目。

主要配套项目：1、高标准建设宁乡市全域旅游集散中心；2、旅游区配套酒店。

二、融入全国旅游大市场

以大交通促动大旅游，发挥宁乡高铁站枢纽功能，谋划建设长吉旅游高速公路，推动宁乡旅游纳入国家旅游大循环。加强旅游跨区域合作，加快融入“长沙—韶山”“长沙—张家界”等湖南省旅游黄金线路，打造“方特—灰汤—花明楼—韶山”“长沙—宁乡—张家界”旅游线路，构建区域旅游联盟，推出旅游“一卡通”“一票通”。打造“1+7+N”的内部交通串联体系，打造一批宁乡主题旅游线路，建设宁乡“3-5天深度旅游圈”。构建“2+3+N”的旅游集散服务体系，实行主题线路、大景区通票制度。全面优化旅游要素供给，提升景点景区运营水平，实施餐饮提升、住宿提升、旅行社提升、购物提升、娱乐提升等重点工程，让广大游客“旅游在宁乡、消费在宁乡、满意在宁乡”。

专栏 28：旅游交通体系和旅游集散体系建设工程

“2+3+N”的旅游集散服务体系：2个一级旅游集散中心，即长沙方特东方神画、高铁新城；3个二级旅游集散中心，即炭河古城、灰汤、花明楼；N个旅游服务点，即八个A级景区、高速服务区、乡村旅游示范点。

“1+7+N”的内部交通串联体系：

1条内部快速环线：益娄衡高速+长韶娄高速+长张高速+长吉高速；

7条干线：玉煤公路-煤灰公路、宁横公路、宁韶公路、宁灰公路、G319、S206、S311；

N条支线、连接线：东湖塘至灰汤旅游公路、花南线（X011-X086靳江桥至南岳庙旅游干线公路）、宁乡高铁枢纽站连接线、普瑞大道西延线、金桥大道至望城谷苑路、宁乡沔东路至望城雪松路等。

三、推动旅游效益大提升

把提升综合效益作为宁乡旅游发展的战略重点，推动合理

建设，科学运营，充分发挥旅游业的拉动力、整合力和提升力，提升旅游业的发展水平与综合价值。

1、促进产业融合发展。着力融合延链，大力发展“旅游+”产业，重点培育旅游+农业、旅游+工业、旅游+康养、旅游+体育、旅游+文化等产品系列，拉伸和拓展旅游链条。开发运营好毛泽东宁乡1917红色游学旅、青铜故乡探秘游、香山田园生态游、方特家庭休闲游等特色项目，大力发展亲子游、研学游、避暑游、康养游、旅居游等新业态，推动旅游价值链大提升。

专栏 29：“旅游+”融合发展工程

旅游+农业。以农村田园景观、农业生产活动和特色农产品为依托，开发农业游、牧业游、林果游、花卉游、渔业游等不同主题休闲活动，大力发展以农家乐、民俗村、休闲农园、农庄等为代表的多元化休闲农业。

旅游+工业。以宁乡工业“两区三园”为主要载体，积极推进特色工业旅游示范区、特色文化商品生产基地建设，通过产品研发、生产、展销体验三个环节延伸产业链。

旅游+康养。依托灰汤温泉资源以及沩山、香山等宜人生态环境，大力开发康养旅游产业，形成以温泉康养、避暑康养、栖居康养、运动疗养、美食疗养等为主导的康养旅游产品，构建宁乡康养旅游产业大品牌。

旅游+研学。大力开发“重走毛泽东游学之路”、“青铜文化发掘探源之旅”、“灵佑禅师入沩山开宗弘法之路”等模式，积极申报中国研学旅游目的地和研学旅游示范基地。

旅游+文化。深入挖掘宁乡红色文化、青铜文化、民俗文化、耕读文化、理学文化，培育以文化主题体验、民俗文化演艺、文化研学教育、文化创意休闲等多元文化产业，打造文旅结合的多元旅游产品。

旅游+体育。打造一批具有影响力的体育旅游项目和体育旅游示范基地，推出一批体育旅游精品赛事和精品路线，助推宁乡市体育旅游产业发展。

旅游+传媒。通过广电媒体联合营销，实现旅游项目推介、旅游信息发布、旅游活动组织、旅游资源对接。

2、推进旅游资源盘活。坚持旅游开发有保有压，注重旅游综合效益。按照“一景区一策”的原则，探索对部分景区经营权转让、股份转让；对部分景区引进国内外有实力的第三方专业运营机构，提供品牌推广、产品开发、功能拓展、日常运营、景区管理等整体运营，加快盘活道林、回龙山、千佛洞等旅游资源，加快转化为经济效益。

3、办好旅游特色节会。推出茶旅文化节、避暑节、辣椒节、温泉音乐节、方特嘉年华、东鹜山桃花节、青铜文化节、醉美关山葡萄采摘节等丰富多彩的节会活动，增强景区魅力，增加节会引流，带动吃住游玩购等旅游要素全链条发展。

4、创新旅游宣传推介。全方位宣传宁乡旅游，让“心宁之乡、美好时光”品牌日益彰显。加强与官媒、自媒体、新媒体等合作，推出一批“网红打卡地”，培育“直播平台+网红+基地”的旅游直播新模式，让“周末去宁乡、周边去宁乡”成为热词。

第三十二节 让生产性服务业赋能实体经济

推动先进制造业和现代服务业相融相长、融合共生，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，打造一批生产性服务业示范集聚区和公共服务平台，促进形成实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。到2025年，生产性服务业占第三产业的比重达到45%以上。

一、打造区域性现代物流中心

依托骨干交通，推动物流和交通融合，大力构建“枢纽-平

台-节点”的物流网络。打造“2+4”综合性物流平台，建设石长铁路货运站、洛湛铁路等外向型物流枢纽，提升宁乡物流大进大出、快进快出的集散功能；依托东南西北四个市级汽车站，在周边规划建设物流基地，实现货物主要在三环以外集散。打造一批专业性物流平台，重点建设好邮政快递物流园、工业智能物流园、宁乡化工集中区、湖南绿叶水果农产品冷链物流园、普洛斯物流园、源山冷链物流园等平台。打造道林、黄材-横市、流沙河、灰汤等四个片区物流集散中心，辐射带动周边乡镇物资和产品的进出。加快实现各乡镇和街道物流综合服务站、各行政村快递物流服务点、各社区智能快递（信包）箱“三个全覆盖”。推动城乡公交和邮政“交邮结合”，大力降低物流综合成本。“十四五”期间，全市货运周转量年均增长10%以上，物流收入年均增长8%以上；实现年快递业务量2亿件，年均增长超过20%；年营业收入过亿元的物流相关企业达到5家以上。物流业增加值占服务业增加值比重比2020年上升4个百分点。

专栏 30：现代物流发展“四大工程”

多式联运和国际物流体系建设工程。提升广铁集团长沙货运中心宁乡货场等平台功能，实现宁乡集装箱班列常态化运营，推动宁乡商品借助铁海联运通道快速抵达世界各地。完善宁乡与长沙霞凝港、长沙铁路货运场站、长沙临空经济示范区等重大物流枢纽的快速连接通道。建设3个以上公铁联运、陆水联运、陆空联运的重大示范项目。

城乡商贸物流和快递配送一体化工程。优化商贸综合体建设布局。支持以行政村、居民小区为单元，建设面向末端用户的配送服务体系。引导快递企业发展分销配送、供应链服务和一体化物流。支持国内外快递巨头企业来宁乡发展。到2025年，建设600个装有快件投递智能箱的行政村、居民小区智慧配送服务点。

制造业物流和供应链管理工程。支持制造企业主辅分离，实行物流业务外包。推动物流企业深入开展制造业供应链管理，建设与制造企业紧密结合的仓储配送设施。加快发展第三方物流。到2025年，主要制造企业基本实现物流外包，培育面向制造业开展物流服务的年物流收入过10亿元的供应链管理企业2个。

农产品物流升级工程。建设一批农产品冷链物流、粮食物流重点工程，选择有较好基础的电子商务企业打造宁乡市农产品电子商务平台。加快将大河西农产品物流中心打造成为湖南省国际农产品物流货源集散中心。到2025年，全市果蔬、肉类等农产品冷链流通率分别达25%、40%、50%，冷藏运输率分别提高到38%、60%、65%左右，流通环节产品腐损率降到13%、5%、7%以下。

二、构建较为完善的现代金融体系

推进金融业集聚发展，在宁邦广场区域布局建设宁乡金融中心，大力引进全国性金融机构、区域性金融机构，鼓励银行系理财子公司、资产管理公司、金融租赁公司、第三方支付等新型金融机构入驻，加快集聚一批风险投资、私募股权、基金信托等私募基金及其管理机构，积极招引会计审计、法律服务、保险中介、信用评级、资产评估、产权交易等中介服务机构，打造宁乡版“陆家嘴”。支持宁乡农商银行等本土金融旗舰企业发展壮大。推动融资性担保机构、小额贷款公司等规范化发展。加大资金要素供给，重点保障基础设施、民生工程建设和重大产业项目建设的融资需求。支持企业上市，全方位推进直接融资。“十四五”时期，金融产业增加值年均增长15%以上，金融机构纳税额达到10亿元以上。

三、推动电子商务与实体经济融合

强化电子商务产业集聚效应和电商配套服务业集约发展，构建“一中心、两园区、三基地”的电子商务发展布局，着力

运营好宁乡市电子商务公共服务中心，依托宁乡经开区与宁乡高新区打造服务于中小电子商务企业的空间集聚载体，打造豪德家具建材电子商务示范基地、沙河小商品电子商务示范基地、玉潭新城电子商务示范基地。鼓励有条件的企业建设“网上商场”、“网上市场”，促进网上订货、网上交易、网上结算、网上服务。支持龙头工业企业利用电子商务增强与产业链下游企业的协同能力。支持引导企业利用跨境电子商务开展对外贸易。加强农村电子商务平台建设，实现农产品网上购销常态化。支持宁乡本土电子商务平台做大做强。“十四五”期间，力争培育国家级电商龙头企业 1 家，省级电商龙头企业 5 家。到 2025 年，实现电子商务交易额超 55 亿元、网络零售额超 65 亿元，建设成为电子商务高质量创新发展城市。

四、补齐科技服务业发展短板

高水平建设宁乡高新区科技服务业集聚区和金洲产教城，发挥湖南省大学科技产业园、湖南省高等院校知识产权运营服务中心等平台功能，吸聚各类科技服务主体。依托长沙卫生职业学院、长沙幼儿高等专科学校等驻宁高职院校，发展特色领域的科技服务业。到 2025 年，力争市级以上创新创业服务机构及研究开发机构数达到 150 家，其中，科技公共创新服务平台达 5 家以上，基本形成市场化机制与公益性服务相结合、覆盖科技创新全链条的科技服务体系，培育一批拥有知名品牌的科技服务机构和龙头企业，涌现一批新型科技服务业态，形成一批科技服务产业集群，科技服务业产业规模达到 30 亿元以上。

五、培育人力资源服务业

构建多元化的人力资源服务平台和主体，培育建设市场化人力资源服务市场和企业，建立宁乡经开区、宁乡高新区人力资源服务中心，促进宁乡企业与留乡返乡人口、深度贫困人口、就业困难人员、外地入宁劳动人口等精准高效对接，提升人力资源配置效率。统筹利用宁乡职业院校、科研院所、社会培训机构和企业等各种培训资源，强化经济社会发展所需的创新型、应用型、复合型、技术技能型人才开发培训。以产业引导、政策扶持和环境营造为重点，推进人力资源服务创新，大力开发能满足不同层次、不同群体需求的各类人力资源服务产品。

第三十三节 让生活性服务业点靓城市生活

坚持“服务业让城市更美好”理念，突出培育多彩多元的生活性服务业，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，促进宁乡城市品质提升，更好满足宁乡人民的美好生活需求。

一、建设区域性消费中心

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，扩大个性化、特色化、高端化消费供给，留住本地人、吸引外地人。“十四五”时期，社会消费品零售总额年均增长7%左右。

1、大力发展高品质商贸。优化城市“一中心三商圈多商区”的商贸平台布局。打造一个城市商业中心，以“一江两岸”为主阵地，以中央大街项目建设为主平台，对老城区传统商圈进

行提质改造，建设成为彰显城市形象的中央商务区。打造高铁新城、金洲新城、白马桥等三个区域性商圈，盘活闲置商业设施，引进高品质商贸业态，大力发展社区便捷型商业。推动专业和特色商区发展，提质大河西农产品大市场、沙河市场、豪德大市场、玉潭新城汽车大市场、湘中南农机电产品交易大市场等一批专业市场，打造时代天街、正农古街、沿河南路饮食街等一批特色商业街。鼓励国内外知名商贸物流企业和新型业态入驻宁乡。积极发展连锁经营和统一配送，鼓励发展专业店、专卖店、会员店，大力发展便利店、中小超市、社区菜店等社区商业。统筹城乡商贸发展，支持城市商贸企业向农村延伸开设商业网点，发展农资和日用工业品配送下乡服务，引导农产品进城直销。

2、建设时尚活力之城。大力发展新消费业态、新消费模式，打造新消费场景。推动人民路、玉潭路、八一路等传统街区业态升级，推进老旧工厂特色改造、商业中心提质升级，着力在新城新区引进布局新的城市服务业态，引进和培育高端连锁品牌和产品，打造一批网红“打卡点”，催生网红博物馆、自拍体验馆、VR体验馆、密室剧场、蹦床工厂、游乐园等一批主打年轻群体的娱乐业态，以及吸引中高端群体的时装秀、驻场秀、直播秀等时尚业态。依托圣得西、忘不了、洁美等全国知名服饰和鞋业企业，拓展时装设计、发布、展销等领域，引领时尚潮流。大力发展宁乡“夜间经济”，培育发展夜间购物、餐饮、旅游、综艺演出、影剧观赏、教育培训、体育健身、医疗保健、

休闲娱乐等夜经济业态，引入深夜购物、公园之夜、嘉年华等各种形式的时尚消费活动，推出“夜场团购”“品牌专场团购会”等时尚主题活动，着力打造彰显现代都市元素和宁乡文化特色的夜市品牌。规划建设“浏江不夜城”，集中布局网红和特色美食、特色演艺、潮流娱乐等项目，配套建设浏江灯光秀、浏江音乐喷泉等标志性景观，打造湘江以西“夜间经济”新引爆点。到2025年，城区新消费业态网点占比达到50%以上。

3、优化“放心消费”环境。维护消费者合法权益，畅通消费者维权渠道，提高消费者维权便利性，建立统一、便民、高效的消费申诉和联动处理机制。提高消费市场监管效能，构建产品质量全程追溯体系，积极推动市级监管平台、电商平台、第三方追溯平台与国家重要产品追溯平台信息互通。鼓励企业制订服务标准，树立行业标准化标杆，以标准化促进服务质量提升。加大消费领域诚信体系建设力度，建立完善市场主体信用档案，实行企业信用与市场准入、政策优惠、政府采购等挂钩。

专栏 31：消费扩容升级工程

推动汽车、家电等传统大宗消费。积极落实国家支持汽车消费的政策，出台促进新能源汽车消费、开展汽车以旧换新等措施，进一步稳定和扩大汽车消费。依托格力电器、蓝月谷智能家电智造小镇等平台优势，打造辐射全省的高端智能家电消费集聚地。

培育新兴消费热点。支持线下经营实体加快新理念、新技术、新设计改造提升，向场景化、体验式、互动性、综合性消费场所转型。打造一批集创意设计、科技研发、采购交易、时尚消费、品牌发布等功能于一体、线上线下相结合的专业消费市场。鼓励引进知名品牌进入宁乡开设首店、首发新品，带动扩大消费。

推动农村消费提质扩容。鼓励支持消费新业态新模式向农村拓展市场，畅通城乡双向联动销售渠道。推动电商企业、农产品批发市场等各类市场营销主体与农村

对接，多渠道拓宽农产品营销渠道。优化整合存量设施资源，健全农村现代流通网络体系，支持建设特色知名商贸小镇。

释放夜间消费潜力。鼓励通过设立“夜间经济服务中心”，探索保障夜间经济发展长效机制。推进休闲美食、夜间购物等夜间消费，引导餐饮店、便利店等延长营业时间，开设深夜营业专区，鼓励开设24小时便利店，着力打造富有特色的美食夜市、“深夜食堂”等夜间消费场景，完善夜间交通、安全、环境等配套设施。鼓励支持网红品牌持续做大，力推网红经济发展。到2025年，新建或提质升级3个以上各类夜间消费示范区，培育1—2个消费品牌或特色消费场景网红打卡点，打造1个以上促进夜间经济消费品牌活动。

开展促进消费活动。积极开展多层次、多样化促进消费活动，进一步扩大商品博览会、购物消费节、食品餐饮博览会、国际车展等宁乡特色促消费活动。每年举办1—2次区域性促消费节会活动。鼓励引导各行业协会、大型市场等各类经营主体拓宽节假日消费空间。支持商贸流通企业、餐饮企业、行业协会等在境内外主办、承办或参加大型展会节会活动。支持培育本地湘菜企业走出去，支持本地知名餐饮企业进入市场潜力较大的地区新开门店、开展湘菜烹饪表演、宣传和展览等。

二、建设全省一流的康养产业高地

依托宁乡优越的区域优势和优良的医疗资源、康养资源、生态资源，大力推进康养产业发展，满足宁乡和周边地区人民群众日益增长的多层次、多样化健康养老服务需求，培育形成新的经济增长点。

1、打造区域性高品质医疗服务中心。推进突出健康服务的管理、医疗康复、药品和医疗器械、教育培训、物流等全产业链集聚，围绕优质医疗资源集中布局健康服务业，培育健康教育、健康体检、心理健康、生物制药、中医药医疗保健服务、特色养生保健服务、康复医疗、母婴照料、家庭医生等健康服务业。“十四五”期间，健康服务业增加值年均增长15%以上。

2、推进体育健身产业市场化发展。统筹宁乡文体中心周边空间，形成集竞赛表演、场馆服务、体育商务、体育会展和体

育培训等于一体的体育产业集聚区。支持社会化足球场、健身会所等民营场馆建设，壮大体育健身休闲娱乐市场。鼓励社会力量兴办体育企业，组织体育赛事，壮大“赛事经济”，到 2025 年，体育产业总规模达 50 亿元以上。

3、打造养老服务的宁乡品牌。积极探索“旅游养老”“候鸟式养老”“防医养”融合养老等新模式。依托沩山、香山、灰汤等生态资源，做大做强沩山避暑、温泉养生等特色品牌，发展一批养老服务企业、养老基地、养老综合体。引进和培育优质民营养老服务业企业，推进物联网、大数据、移动互联网等与养老服务业结合，支持发展远程居家照护服务，打造“没有围墙的养老院”。构建养老服务产业链，扩大老年服务的优质供给，支持宁乡传统制造企业转型转产，开发适合老年人的衣、食、住、行用品用具和服务产品。有序推进智慧养老社区试点。探索“物业服务+养老服务”模式，支持物业服务企业开展老年送餐、定期巡访等形式多样的养老服务。推动公办养老机构改革，支持民办养老机构规范化发展，培育 1-2 个规模较大的养老服务连锁公司，提供 2000 个以上机构养老和社区居家养老就业岗位。

三、推动房地产业健康发展

坚决贯彻中央“房住不炒”的要求，坚持房地产业“保刚需、提品质、促健康”相结合。加强土地规划管理，增强土地供应的计划性和合理性，保持土地市场供求总体平衡，提升城市价值。鼓励优质品牌房地产投资商进入宁乡发展，高质量开

发楼盘。优化房地产市场供应结构，在新城新区、城市更新改造片区等集中连片开发区域规模化发展绿色建筑，适度发展休闲、旅游等特色地产，布局引进一批社区养老式房地产项目。注重建筑的外观设计，提升房地产业的功能性和服务品质，促进城市形象品味和人居环境的提升。培育和规范住房租赁市场。提升小区物业智能化、标准化管理水平，提升宁乡房产“软质量”。规范开发商、购房人和中介机构行为，构建良好的房地产市场秩序。

四、大力发展家政服务业

落实家政服务业提质扩容“领跑者”行动，鼓励各类资本投资创办家庭服务企业，培育家庭服务市场，培育宁乡本土家政服务企业品牌。推动家政服务业与养老、育幼、物业、快递等服务业融合发展。大力发展家政电商、“互联网+家政”等新业态。培育以专业设备、专用工具、智能产品研发制造为支撑的家政服务产业集群。推进家政服务标准化，建立家政服务信用信息平台系统，加大守信联合激励和失信联合惩戒力度，提升家政服务规范化水平。加强家政供需对接，建立家政服务行业与宁乡贫困人口、返乡人口等稳定对接机制，促进宁乡居民就业。

第八章 大力打造全国乡村振兴示范区

优先发展农业农村，全面实施乡村振兴战略。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，

以改革创新为引领，以农村产业融合发展为重点，增强农业农村发展新动能，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，把宁乡建设成为现代农业发展新高地、美丽乡村经济集聚地，打造全国乡村振兴示范区。

第三十四节 实施乡村建设行动

把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，坚持农民主体地位，坚持乡村全面振兴，坚持城乡融合发展，坚持人与自然和谐共生，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

一、加快农村基础设施建设

以粮食生产功能区为重点，加快“整镇”“整村”集中连片高标准农田建设，实现高标准农田建设全面覆盖粮食主产区乡镇，到2025年，新增建设高标准农田30万亩。统筹推动“四好农村路”示范创建提质扩面和农村特色产业及资源路、产业路建设，到2025年，实现产业基地通组公路硬化100%全覆盖。巩固提升农村水电供应保障，实现安全饮水、生活用电100%到户。加大农业水利设施建设力度，开展大中型灌区续建配套与节水改造，不断完善小型农田水利设施，提高农业抗灾防灾能力。推进黄材水库现代化灌区建设，全面提升灌区管理能力和服务水平。加快推进畜禽粪污的资源化利用、农业面源污染防治、农村水系综合整治试点行动等农村生态环境建设。全面推行林长制、河长制、路长制，集中整治林带、河道、公路等突

出问题。全面实施 36 个涉农村（社区）农村公路和公共服务中心项目建设，实现村部建设全面清零，显著改善村级道路等基础设施落后面貌，进一步提升人民群众满意度和幸福感。

专栏 32：36 个行政村公共基础设施提升工程

5 年共计划实施 36 个行政村，计划每个乡镇完成 5 个以上村民集居点建设。

2020 年计划：沙田乡五里村、青山桥镇田心村、流沙河镇草冲村、巷子口镇官山村、老粮仓镇毛公桥村、横市镇铁冲村、黄材镇石山村、沙田乡长冲村

2021 年计划：流沙河镇红石村、坝塘镇洩乌村、喻家坳乡太平山村、龙田镇百花村、洩山乡祖塔村、双江口镇朱良桥村、花明楼镇靳江村

2022 年计划：灰汤镇竹田村、资福镇七星村、巷子口镇仙龙潭村、青山桥镇石狮桥村、花明楼镇朱石桥村、双凫铺镇栗江村、双江口镇罗宦新村

2023 年计划：实施东湖塘镇太平村、老粮仓镇回春堂村、大成桥镇成功塘村、煤炭坝镇东山村、坝塘镇南芬塘村、回龙铺镇回龙铺村、双江口镇兴桂村

2024 年计划：黄材镇石狮庵村、金洲镇箭楼村、菁华铺乡洪仑山村、道林镇石金村、夏铎铺镇长龙新村、灰汤镇古南桥村、大屯营镇三仙坳村

二、评选“五美庭院”

广泛开展整洁美、卫生美、绿化美、文明美、和谐美“五美庭院”评选活动，引导村民积极参与创建活动，让生态环保理念、文明健康生活方式深入到更多家庭，以家庭的“小美”凝聚起乡村的“大美”，让乡村更有颜值和气质。以“五美家庭”为载体，深入挖掘家庭文化，弘扬文明家风，引导群众“建设美丽”“经营美丽”“延伸美丽”，让“五美庭院”创建成为承载家庭幸福、提升村民生活品质的重要基石，为建设美丽乡村、促进乡村振兴添油助力。

三、打造美丽屋场

聚焦村民聚居的屋场空间，以提升农民生活品质为核心，

以农村人居环境整治为抓手，完善基础设施配套，彰显新时代新乡风，建设大美新屋场。“十四五”时期，每个乡镇每年创建1-2个美丽屋场。到2025年，全市打造美丽屋场300个以上，成为宁乡农村一道亮丽的风景线。

四、建设美丽乡村

推进乡村生态振兴，巩固提升全国农村人居环境整治成效明显激励县地位，深入推进农村“五治”工作，加快推进畜禽粪污的资源化利用、农业面源污染防治、农村水系综合整治试点行动等农村生态环境建设。突出农村人居环境改善和壮大乡村产业等重点，推进乡村规划管理，优化农村居民点、基础设施和公共空间布局，保护有历史文化价值的村落和特色民居，加快形成模式示范、体系示范、村庄示范、品牌示范。到2025年，创建省级美丽乡村示范村5个，精品村5个，市级美丽乡村10个，县级美丽乡村实现全覆盖。

五、培育特色小镇

把特色小镇建设作为推进乡村振兴和城乡协调发展的战略支点，围绕打造新兴产业集聚发展新引擎、探索传统产业转型升级新路径、开拓城镇化建设新空间。根据产业发展新趋势，依托主体园区和特色资源乡镇，打造一批“小而精”的特色和新兴产业集聚区，重点培育灰汤温泉小镇、花明楼红色小镇、黄材青铜文化小镇、流沙河花猪产业小镇、喻家坳栀子小镇、浏山康养避暑小镇、煤炭坝门业小镇等一批特色小镇。到2025年，新增国家特色产业小镇2家、农业强镇2家；新增湖南省

特色小镇和特色产业小镇各 4 家、长沙市特色小镇 6 家。

第三十五节 推进乡村产业振兴

乡村振兴，产业兴旺是重点。围绕打造省会城市重要的“米袋子”“菜蓝子”“果盘子”“奶瓶子”生产示范基地和都市“后花园”目标，坚持走精细农业、都市农业、观光农业、高效农业发展路径，深化农业供给侧结构性改革，加快推进农村一二三产融合发展，强化乡村振兴的核心支撑。

一、构建“一环两带多点支撑”现代农业空间格局

优化农业生产结构和区域布局，构建“一环两带多点支撑”的现代农业空间格局，积极打造贯彻中央一号文件新的平台载体，促进农村产业集约、高效、融合发展。

专栏 33：“一环两带多点支撑”现代农业空间布局

一环：将“菁华铺-煤炭坝-回龙铺-大成桥-夏铎铺-金洲-双江口”打造成乡村振兴示范新环线，着力城乡互补、以城带乡，加快补齐基础设施短板，推进现代农业多元聚集发展，先行先试推动城乡全面融合，打造乡村振兴样板区、示范区。

两带：以浏江（含楚江和乌江流域）和靳江两岸为纽带，着力培育一批现代都市农业、休闲观光产业、美丽乡村旅游点，促进一二三产业融合发展，打造独具宁乡特色和湖湘底蕴的田园综合体、现代休闲农业和乡村旅游观光带。

多点支撑：以宁乡花猪、浏山毛尖、粮食、烟叶、栀子、油茶、奶牛、蓝莓、小水果、有机蔬菜等十大产业集聚区建设为重点，着力打造示范区，大力巩固核心区，积极扩张辐射区，培育“一镇一特、一特一片”特色农业集聚发展，打造多点开花的“宁”字号区域公用品牌和农产品品牌。

二、坚决扛稳粮食安全责任

全面落实永久基本农田特殊保护制度，坚决遏制违法乱占

耕地行为。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，强化农业科技和装备支撑，健全农作物病虫害防治体系，推进农业全程全面标准化和质量控制。重点支持双江口、回龙铺、老粮仓、夏铎铺、花明楼等粮食生产功能区建设，打造现代粮食产业观光示范走廊。到 2025 年，粮食种植面积稳定在 160 万亩以上，总产量稳定在 70 万吨以上，巩固湖南省产粮第一县（市）地位。

三、培育“一镇一特”“一特一片”优势特色产业

坚持绿色发展、特色发展、集聚发展，重点扶持宁乡花猪、浏山毛尖、粮食、烟叶、栀子、油茶、奶牛、蓝莓、小水果、有机蔬菜等十大优势产业，巩固核心区，拓展辐射区，打造示范区。

专栏34：十大农业特色优势产业集聚区建设工程			
序号	产业名称	主要乡镇	辐射区域
1	粮食	双江口、回龙铺、夏铎铺、金洲、老粮仓、花明楼等乡镇	全市粮食主产乡镇
2	花猪	双江口、流沙河、老粮仓等乡镇	大成桥、喻家坳、道林等乡镇
3	烟叶	横市、喻家坳、大屯营等乡镇	大成桥、双凫铺、道林、流沙河、老粮仓、坝塘、资福等乡镇
4	茶叶	浏山、大屯营、花明楼等乡镇	灰汤、金洲、历经铺、东湖塘等乡镇
5	栀子	喻家坳	煤炭坝、大成桥采煤沉陷区乡镇
6	小水果	巷子口、浏山、大屯营等乡镇	夏铎铺、双江口、金洲、菁华铺等乡镇
7	奶牛	双江口、煤炭坝	
8	油茶	资福、喻家坳	横市、双凫铺、坝塘、灰汤等乡镇
9	蔬菜	黄材、横市、金洲等乡镇	夏铎铺、历经铺、大成桥、双凫铺、花明楼、坝塘、煤炭坝等乡镇
10	蓝莓	坝塘、回龙铺	双凫铺、资福等乡镇

四、加快发展农产品精深加工

重点培育扶持一批规模化种养基地、精深加工、冷链仓储、

专业市场、农村电商等项目，建成一批优质农副产品供应基地、现代农业特色产业集聚区、农产品冷链物流电商园区，全面提升原料基地、仓储保鲜、加工营销等设施装备水平，激发产业链、价值链重构升级。加强宁乡花猪、沩山毛尖、喻家坳栀子等农产品地理标志产品的市场化经营，鼓励宁乡米、灰汤贡鸭、左家山柑桔、黄材七星椒等申创农产品地理标志产品，支持重点龙头企业发展产业联盟、产业联合体等新型产业链主体，实现产前、产中、产后一体化全产业链发展，力争培育1家以上上市公司，进一步打响擦亮宁乡农业品牌。

专栏 35：品牌强农行动

特色农产品品牌培育。结合特色农产品优势区建设，打造沩山毛尖、宁乡花猪、灰汤贡鸭、沙田包子、黄材辣椒等特色品牌。到2025年，力争形成2个以上全国知名农产品品牌。

农业企业品牌培育。支持同行业、同产品的企业兼并重组，组建大型企业集团，做大做强农业产业化龙头企业。重点打造一批产值过10亿元、50亿元、100亿元的核心农业企业品牌，到2025年，力争培育5个经营收入超10亿元的农业企业品牌。

农业区域公用品牌培育。配套出台相应的培育措施，大力推进区域公用品牌创建，每年重点扶持打造1-2个区域公用品牌。力争到2025年新增2个地理农产品标志。

五、大力发展智慧高效农业

推进设施农业发展，重点扶持时代阳光、绿叶、绿港等龙头企业，打造集设施农业、高效农业、休闲农业、观光农业的产业集群。推进精细农业发展，以宁乡花猪示范园为核心，推进畜禽养殖环境智能监控和精准饲喂，加快推进宁乡花猪“一县一特”“双百产业”建设。推进观光农业发展，着力引进和培育一批观光采摘、亲子体验和乡村旅游有机融合的田园综合体。推进智慧农业发展，不断提升种植业生产管理信息化水平，

提高物联网、区块链、人工智能、第五代移动通信网络等现代信息技术应用水平，打造一批高标准设施化智能化农业生产基地。鼓励家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施。

六、推进农村一二三产业融合发展

围绕农业产业布局，铺排美丽乡村和乡村旅游点建设，配套乡村振兴产业路，规划建设汾江和靳江田园综合体现代农业观光带，把汾水建设成全国最美河流。以两江沿岸为纽，引进社会资本建设集中连片的休闲农业和乡村旅游产业集聚区，打造一批田园综合体、休闲观光景区，推动休闲农业和乡村旅游由点串线、拓线成片发展，把汾江、靳江两带打造成乡村新的都市后花园、休闲度假区、网红打卡地。着力引导城市资本、社会资本、金融资本参与发展宁乡全域美丽乡村经济，重点发展休闲度假、乡村民宿、特色民俗、体育运动、创意农业、康养基地等新型业态，促进乡村旅游与文化创意产业融合。加强特色美食和游玩体验产品开发，创建一批特色美食村、艺术村、休闲村，大力发展夜间经济、乡间经济、网间经济，形成多点支撑的乡村美丽经济、美食经济、共享经济、网红经济发展格局。围绕重点节假日和自然节气，集合地方历史文化底蕴、特色精品民俗、农耕亲子体验，策划一批特色节会活动，打造广泛吸引省内外游客的休闲农业和乡村旅游消费目的地。

七、突出农业龙头引领带动

发挥国家现代农业产业园、全国农村一二三产业融合发展试点示范县、国家农业科技园等“国字号”平台优势，坚持招大引强、扶优扶强，重点引进和培育一批全国 500 强企业、农业上市企业、行业领军企业。引导龙头企业“全产业链”和“全价值链”集成发展，加快正大 100 万头生猪养殖、屠宰、加工和物流项目建设，打造百万头、百亿元“双百工程”花猪全产业链。支持龙头企业参与标准化和规模化原料生产基地建设。支持龙头企业通过兼并、重组、收购、租赁、控股等方式组建大型企业集团。鼓励龙头企业、合作社、家庭农场和种养大户通过分工协作组建农业产业化联合体。到 2025 年，新增国家级农业产业化重点龙头企业 2 家以上，省级农业产业化龙头企业 8 家以上，市级重点农业产业化重点龙头企业 20 家以上，全市农业产业化龙头企业达到 100 家以上；规范化农民专业合作社达到 800 家；打造省级产业化示范联合体 4 个，省级产业化联合体 8 个以上。

八、促进农民持续增收

鼓励农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带开展多种形式的合作与联合，加快推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，让农民更多分享农村产业融合和农村集体经济的收益。

九、巩固脱贫攻坚成果

保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，保

持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。持续发展壮大扶贫产业，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度。强化易地扶贫搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。兜住民生底线，规范管理公益性岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障群众基本生活。

第三十六节 推进乡村人才振兴

乡村振兴，人才振兴是根本性支撑。把解决农村“空心化”问题放在首要位置，实施乡村人才振兴行动计划，让愿意建设家乡的人留得安心，让愿意回报乡村的人更有信心，激励各类人才在乡村广阔天地大展才华、大显身手。

一、支持各类人员返乡留乡下乡

以乡情乡愁为纽带“迎老乡、回故乡、建家乡”，以大学生、在外创业成功人士、进城务工人员、退伍军人等群体为重点，吸引更多人才投身乡村建设。引导有资金、懂技术、会管理的农民工返乡参与或领办新型经济实体。鼓励离退休党员干

部、知识分子和工商界人士“告老还乡”，回乡创业、居住和养老。积极引导科技、金融、互联网、旅游管理、市场营销等领域专业人才投身农业创新创业。高标准建设一批返乡入乡创业园、创业基地（集聚区），推动现有乡镇工业园区、农业产业园等转型为返乡创业集中承接区。积极开展面向返乡下乡人员的政策咨询、市场信息等公共服务，做好返乡下乡人员创业创新的土地流转、项目选择、科技推广等方面专业服务。深化农民工等人员返乡创业国家级试点。到2025年，新增1万个乡村创业载体，乡村人口净流出趋势得到有效遏制，农村劳动年龄人口比例提高10%以上。

二、加强农村人才队伍建设

将新型职业农民培育作为乡村人才队伍建设的首要任务，积极培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，乡村技能人才和“村播带货”等专业人才。加快培养农村实用人才，发展一批“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培育一批乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人。培养引进一批高素质教育、卫生、科技、文化专业技术人才及专业化社会工作者参与农村基层服务。继续实施农业科技特派员工作，强化基层农技服务，全面建立城市医生、教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。打造一流“三农”干部队伍，重点选好村级组织“一把手”，培养一批素养好、能带富、善治理的带头人，健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员制度。接续乡村振兴

驻村工作队选派工作，分批次实现农村村（社区）全覆盖，着力壮大村级集体经济。“十四五”时期，培育新型职业农民 1.5 万人以上、各类农村实用人才 3 万名以上、农村专业人才 2 万名以上，通过职业资格认定 2000 人以上。

三、优化乡村人才发展环境

强化城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流，形成技能培训、学历教育、实践锻炼等多种方式融合的人才资源开发机制。切实把党管人才工作覆盖到农村，把农村人才队伍建设纳入政府考核体系。完善对返乡回乡下乡人员创业补贴、融资、场地、培训等扶持政策。加强对第一书记、驻村工作队、“三支一扶”等人员的管理服务，使之成为乡村振兴的引领力量。实施土地流转、宅基地、集体经济、农民专业合作社等有偿准入的机制，构建人才分享农村发展的机制和渠道，建立健全人才“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制。探索“不为所有、但为所用”的柔性引才机制，吸引高层次农业人才集聚乡村。

专栏 36：乡村人才振兴行动

农村实用人才培育工程。大规模开展农村实用人才带头人培训。健全职业教育培训网络，以提高科技素质、职业技能和经营能力为核心，以增强针对性和有效性为关键，大力培育农村实用人才。到 2025 年，培育各类农村实用人才 3 万名以上。

新型职业农民培育工程。建立健全职业农民遴选、培养、认定、服务机制，构建多元主体参与的培育体系。到 2025 年，培育 2000 名具备现代农业生产经营能力、通过职业资格认证的新型职业农民。

农村专业人才队伍建设工程。坚持引进与培育相结合，统筹农村各类专业队伍建设，打造一支人员稳定、业务精良、熟悉农情、扎根一线农村专业队伍。到 2025 年，培育各类农村专业人才 2 万名以上。

“三农”干部队伍建设工程。加强干部配备和调整工作，确保涉农各级党委和政府主要领导干部懂“三农”工作、会抓“三农”工作、带头抓“三农”工作，分管领导、乡镇干部真正成为“三农”工作行家里手。注重选拔优秀中青年干部充实乡镇。着力选好配强村“两委”班子，加大在优秀青年农民中发展党员力度。到2025年，乡镇领导干部、村“两委”主要负责人全部轮训两遍。

第三十七节 推进乡村组织振兴

加快建立健全党委领导、政府负责、社会协同、乡贤示范、公众参与、法治保障的现代乡村治理体制，确保乡村社会充满活力、安全稳定、和谐有序。

一、加强农村基层党组织建设

加强组织建设。推进村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和集体经济组织、农民合作组织负责人，推行村“两委”班子成员交叉任职。加强队伍建设。实施村党组织带头人整体优化提升行动，加大从本村致富能手、外出务工经商人员、本乡本土大学毕业生、复员退伍军人中培养选拔力度。加大在青年农民、外出务工人员、妇女中发展党员力度，力争每村每年发展1名以上党员。加强作风建设。加强农村党风廉政建设，实施村级党组织巡察工作，推进反腐败工作向基层延伸，深入开展“雁过拔毛”专项整治，维护群众切身利益。

二、发展壮大新型村级集体经济

创新村级集体经济实现形式，大力发展“土地合作型”“资源开发型”“物业经营型”“乡村服务型”经济。明晰集体产

权关系，坚持集体所有不动摇，全面完成农村集体产权制度改革。规范经济组织设置，全面建立独立核算的新型村级集体经济组织。提升集体经济经营管理能力，选好配强集体经济带头人。规范集体收益使用，建立健全集体收益分配使用机制。到2025年，全市村集体领办、创办各类经营实体300家以上，通过发展“四型经济”经营性收入5000万元以上，所有涉农村（社区）年集体经济收入达到30万元以上。

三、实施乡村德治工程

强化道德教化作用，以德治滋养法治、涵养自治，让德治贯穿乡村治理全过程，夯实乡村振兴的思想道德基础。增强新乡贤效应。发挥新乡贤作用，建设新乡贤文化，积极推动新乡贤参与乡村治理，带动乡风文明，培育新型农民。提升村规民约效能。发挥自治章程、村规民约作用，赋予村规民约现代价值，促使其更加契合现代法治精神和治理理念，充分发挥村规民约在规范行为、化解纠纷中的作用。

第九章 建设绿色低碳的美丽宁乡

实施可持续发展战略，坚持把绿色作为高质量发展的普遍形态，践行绿水青山就是金山银山的理念，贯彻山水林田湖草是生命共同体的思想，统筹生产、生活、生态三大空间，加快推进生态环境治理和保护，在生态文明建设上展现新作为、取得新进步。

第三十八节 保护秀美自然山川

实施可持续发展战略，树立尊重自然、永续发展的理念，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的城乡生态格局，促进经济社会发展全面绿色转型。

一、构建城乡生态安全格局

科学划定耕地、森林、湿地、水体、城市绿地等生态保护红线，建设完善“二廊、二脉、三区、四带、六湖”，打造林城相融、林水相依的美丽家园。

1、“二廊”。即浏江流域、靳江流域生态走廊。发挥供给水源、调蓄水量、维持生物多样性等重要功能，也是长沙市“一江六河”保护与治理的重要组成部分。

2、“二脉”。即以浏山为代表的雪峰山余脉和以嵇茄山为代表的衡山余脉。浏山为雪峰山南麓，嵇茄山为香山景区最高峰。

3、“三区”。即浏山—黄材、灰汤—流沙河（青山桥）、花明楼—夏铎铺生态片区。“二脉”和“三区”对维护宁乡市生物多样性以及水源涵养、水土保持等重要生态功能具有十分重要的作用，是保障生态安全的基础。

4、“四带”。以金洲大道、岳宁大道为主轴对接长沙的城市绿化带、以玉潭—浏山为主线的交通绿化带、以长韶娄高速为主轴的旅游线路绿化带、以益娄衡高速为主轴的区域性交通绿化带。

5、**“六湖”**。即青羊湖、大坝塘水库、紫龙湖、金洲湖、闸坝湖、香山冲水库。采取植物措施与工程措施相结合的方式，建立生态防护带，建设沿湖生态经济带。

二、构建蓝绿交织的生态体系

统筹城镇、森林、湿地、农田、流域五大生态系统建设，构建“一核、两带、四区、多点”的全域绿色生态体系。到2025年，全市森林覆盖率稳定在45%以上，城镇绿化覆盖率稳定在43%以上，人均公园绿地面积14平方米以上，全市森林蓄积量达到600万立方米以上，自然保护地面积占国土面积的比率稳定在7%以上。

专栏 37：森林生态体系布局

“一核”即中心城区生态建设。保留城区现有自然山体、绿地及湿地资源，通过造绿、补绿和丰富增绿等方式形成自然优美、具有浓厚文化特色的城市森林景观。重点建设中心城区的综合性公园、湿地公园、洩水带状公园、街心公园、绿色社区、绿色街道，开展建（构）筑物立体绿化。

“两带”即洩水流域的绿色产业带和沿洩山、黄材、老粮仓、灰汤至香山森林公园的生态屏障带。**洩水流域的绿色产业带**：有效保护洩水自然岸线植被群落，营建河流沿线绿色水道屏障；根据沿线不同景观特色确定适宜的绿化类型，见缝插绿、植树补绿和庭院美化，形成路、林、田、居相依的森林田园风景线；建设茶叶、林下经济、国家储备林、花卉苗木等产业基地，推动发展生态休闲观光产业。**沿洩山、黄材、老粮仓、灰汤至香山森林公园的生态屏障带**：对洩山、迴龙山、四方山、香山沿线山体进行封山育林及森林提质建设，开展地带性植被群落恢复、低质低效林改造、生物多样性保育等项目，形成区域的重要绿色屏障。

“四区”即红色片区、蓝色片区、绿色片区和金黄色片区。**红色片区**：以花明楼镇为重点，涵盖道林镇、大屯营镇和东湖塘镇。以该片区的红色旅游资源、道林古镇、靳江省级湿地公园等人文和重要生态资源为主，提高乡镇绿化覆盖率和景观品质；将红色资源与森林乡村建设相结合，提升村庄绿化、美化水平。**蓝色片区**：以灰汤镇为重点，涵盖资福镇、坝塘镇以及贯穿该片区的乌江水系。对乌江两岸的水系绿化提质改造，开展乡村湿地生态修复建设，提升旅游景区的绿化水准。**绿色**

片区：以洸山乡、黄材镇为重点，涵盖巷子口镇、龙田镇、沙田乡、横市镇。严格保护好现有的森林植被和自然山体，适当进行林相提质改造，发展青羊湖森林康养旅游，建设洸山万亩茶叶基地和巷子口黄桃及林下经济等林业产业基地。**金黄色片区：**以老粮仓为重点，涵盖青山桥镇、流沙河镇、双凫铺镇、大成桥镇、回龙铺镇、喻家坳乡、煤炭坝镇、菁华铺、双江口镇。该片区为 S209 省道沿线，以水稻种植为主，对乡村道路、田园林带、河流两岸及沟渠进行绿化提质，建设绿色生态廊道，发展绿色生态村庄。

“多点”即全市范围内的乡镇所在地、森林公园、湿地公园、风景名胜区、郊野公园等绿化建设节点。进行绿化提质改造，开展生态文化宣传和多样性保护工作。

第三十九节 营造清新城乡环境

落实生态环境保护责任制，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，让宁乡的天更蓝、水更清、地更净，生态环境质量持续向好。

一、改善大气环境质量

落实长株潭城市群大气环境联防联控工程，落实省市统一规划、统一监测、统一监管、统一评估、统一协调的区域大气联防联控工作机制，推动大气主要污染物排放总量持续下降。建立固定源、移动源、面源精细化排放清单管理制度。持续推进园区大气污染治理平台建设，持续推进工业污染治理与达标排放，深化重点工业行业 VOCs 综合治理。实行严格的机动车排放标准，严格监管非道路移动源。构建过程全覆盖、管理全方位、责任全链条的建筑施工扬尘治理体系。进一步优化能源结构，实施煤炭减量替代，提高清洁能源利用率。“十四五”期间，年均空气优良率稳定保持在 90%以上。

二、全面提升水环境品质

强化河湖长制，加强汾水、靳江、楚江、乌江、黄材水库等重要河库和重要湿地生态保护治理，坚决落实长江流域“十年禁渔”。坚持流域“控源—截污—治河”系统治理，强化黄材水库、铁冲水库、田坪水库、洞庭水库等饮用水水源环境保护，开展入河排污口排查整治，推进汾乌楚靳河道治理、城镇雨污管网全覆盖。优化流域产业结构，全面治理工业污染源，实施入汾江水质目标管理。加强农业面源污染综合治理，实施化肥农药减量行动，加强畜禽养殖污染物和农业废弃物治理和资源化利用。加大城区及农村集镇重点黑臭水体治理力度，建立健全长效管理和维护机制。到2025年，地表水国省控断面水质达标率、城镇污水集中处理率达到100%，汾江、靳江水质稳定达Ⅲ类标准以上，集中式饮用水水源保护区水质达标率100%，全面消除劣Ⅴ类水体。

三、严守土壤环境安全底线

开展重污染工矿企业、重金属污染重点区域以及重点搬迁企业土壤环境质量普查，制定重点污染产业和企业控制名录，筛选建立优先修复污染土壤清单，推进受污染土壤的治理与修复示范。加强涉重金属企业的污染治理，集中深度治理现有工业污染源，推进固体废物堆存场所排查整治，加强污染源防控、检测、治理，提升固体废物专业化处置能力。着力解决好人民群众关心的环境保护历史遗留问题。深化重金属污染耕地治理，到2025年，受污染耕地安全利用率达90%以上。

四、推进固体废物污染防治

按照减量化、资源化、无害化的要求，全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，建设兼具垃圾分类与再生资源回收功能的交投点、中转站、终端处理设施、生态环境园，建设垃圾焚烧发电厂，加强生活垃圾无害化处理能力建设，实现城乡生活垃圾处置全覆盖。到 2025 年，城乡生活垃圾回收率达到 95% 以上，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。推进重点工业固体废物污染源治理，大力发展回收利用工业固废的环保产业，到 2025 年，一般工业固体废物处置利用率不低于 90%。大力实施危险废物污染控制，完成全市危险化学品集中储存场所建设，推进宁乡经开区化工集中区的建设，确保新建化工企业（涉危企业）落户化工集中区；全市所有医疗卫生机构医废全部纳入收集处置系统，危险废物和医疗废物等固体废物处置率稳定在 100%，积极创建“无废城市”。

专栏 38：生态治理工程

大气环境污染整治工程。落实长株潭城市群大气环境联防联控工程，实施城区清洁能源改烧项目、施工工地扬尘污染控制工程、大气污染联防联控等项目建设。

水环境污染整治工程。实施沩乌楚靳河道治理工程。推进城市、工业、农业水污染防治，实现工业企业废水全面达标排放。加快推进城镇污水集中处理及配套管网建设和城镇污水处理厂提标改造工程，完成一批重点污水处理提标扩容项目。实施工业节能行动计划、绿色建筑行动计划和绿色交通行动计划。

土壤环境污染整治工程。实施土壤环境监测监管工程，提升土壤环境监测能力。

固体废物污染整治工程。建设宁乡市生活垃圾焚烧发电厂、医疗废物处置中心等项目。

生态环境保护和修护工程。实施自然保护区、森林公园、生态公益林等建设和保护，推进矿山生态修复、海绵城市、沩江“十里画廊”、绿色生态公园等项目建设。

农村“厕所革命”。农村新建住房和实施改厕的全部采用卫生厕所。农村集镇、村部、学校、集贸市场、卫生院、乡村旅游景点等都要新建和改造无害化公厕。到2025年，全市100%的农户用上卫生厕所，无害化厕所普及率达到60%以上。

第四十节 践行绿色生产生活方式

提倡绿色产业、生态人居、低碳生活，建设人与自然和谐共生的现代化。

一、发展绿色低碳生产

强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。以发展绿色金融、支持绿色技术创新、推进清洁生产、发展环保产业为重点，推进重点行业和重要领域绿色化改造。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。严格执行环境影响评价制度，实行负面清单制度，依法关停、严禁新建高污染、高耗能企业和项目，依法淘汰落后产能。推动制造业智能化绿色化发展，采用先进适用节能低碳环保技术改造提升传统产业，加快构建绿色产业体系。推动宁乡经开区、宁乡高新区创建国家生态工业示范园区。

二、倡导绿色低碳生活

广泛开展绿色生活行动，积极开展绿色学校、绿色机关、绿色工厂、绿色村庄、绿色社区、绿色家庭等形式多样的绿色创建活动，推动居民在衣食住行游等方面加快向绿色低碳、文明健康的方式转变。加强城市绿道、森林湿地步道等公共慢行系统建设，鼓励低碳出行，到2025年，公众绿色出行率达到70%

以上。大力开展绿色建筑推广普及工作，到 2025 年，新建住房力争全部达到节能标准要求，城镇绿色建筑占新建建筑（竣工）比例达到 80%，政府投资新建的保障性生活项目全部达到绿色建筑二星标准。综合运用法律、行政、经济、宣传教育等手段，严控“餐桌上的浪费”，加快塑料污染治理、严禁使用不可降解塑料，加强生态文明宣传教育，促进简约适度、低碳节俭的生活方式和消费模式深入人心。

第十章 建设以人为本的幸福宁乡

坚持以人民为中心，着力办好群众各项“急难愁盼”问题，推动各项社会事业增添新动力、开创新局面，让宁乡人民生活更加可期、更有奔头。

第四十一节 促进更加充分的就业

就业是最大的民生。落实就业优先政策，实施更加积极的就业政策，提供优质普惠的公共就业服务，实现居民更充分更高质量就业。“十四五”期间，全市城镇新增就业 5 万人，新增农村劳动力转移就业 2 万人，城镇调查失业率控制在 5% 以内。

一、健全就业促进机制

健全劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合的机制，加强就业政策与财税、金融、产业等政策的衔接，着力解决结构性就业矛盾，实现社会就业更加充分。

完善覆盖城乡的公共就业服务体系，建立健全市、乡镇（街道）、村（社区）三级联动的就业服务平台，建立健全城乡劳动力资源台账、用工信息台账、转移就业台账、劳动力需求台账，推动就业用工市场供需无缝化对接。促进以创业带动就业，完善创业服务平台建设，加大创业培训和孵化力度，扶持更多有创业意愿和创业能力的人自主创业。鼓励发展吸纳就业能力强的劳动密集型产业、生活性服务业，扶持就业弹性高的中小微企业和创新型企业，挖掘新的就业增长点。鼓励社会组织参与就业创业服务，创新公共就业创业服务提供方式。

二、保障重点群体就业

继续实施大学生创业引领计划、离校未就业高校毕业生就业促进计划。支持农民就地就近就业创业，建设一批农村劳动力就近转移就业基地。扎实推进退役军人安置工作，促进退役军人多渠道就业创业。健全完善残疾人、特困户等就业困难人员就业长效援助机制，加强实名制动态管理和分类帮扶，加强公益性岗位的开发管理，确保零就业家庭动态清零。巩固提升就业扶贫成果，深化异地劳务协作，加强扶贫车间、基地等载体建设，为贫困人员稳定就业、持续增收提供保障。“十四五”期间，城乡“双零”就业家庭实现动态清零。

三、推动居民稳定增收

建立和完善居民收入与经济发展基本同步、劳动报酬与劳动生产率提高基本同步的机制。逐步提高最低工资标准，提高低收入人群收入水平。完善市管国有企业负责人薪酬制度，推

进市属国有企业工资决定机制改革。继续落实并完善工资指导价、劳动力市场工资指导价位、行业人工成本信息指导制度，加快建立统一规范的企业薪酬调查和信息发布制度，引导企业合理进行工资分配。健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制，创造条件增加居民财产性收入。鼓励居民积极创业致富，拓宽经营性收入来源。“十四五”期间，城乡居民人均可支配收入年均增长7.0%以上。

四、维护劳动者合法权益

进一步健全劳动保障监察执法机制，加大工程领域欠薪隐患排查和专项检查力度，畅通举报投诉渠道，限时办结案件，做到有诉必办、有案必查；加强行政执法与刑事司法衔接，严厉打击恶意欠薪、恶意讨薪、强迫劳动等违法犯罪行为。

第四十二节 夯实多层次社会保障

按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，坚决兜住兜牢民生底线。

一、完善社会保险体系

完善基本养老保险制度，推动城乡居民养老保险法定人群全覆盖，稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，加强基金监督检查力度，打击各类欺诈骗保行为，确保基金安全，推动深化医保改革，加强医药服务管理，探索医药采购及医保缴费改革，

提高医保服务水平。健全预防、补偿、康复三位一体的工伤保险制度体系，扩大补充工伤保险试点范围。完善生育保险制度、失业保险制度。探索实施新业态从业人员职业伤害保险。完善被征地农民社会保险政策。推进社会保险参保扩面，重点做好新业态从业人员、城镇个体工商户、灵活就业人员、农民工的参保工作，推动各类用人单位依法全员参保。鼓励和推动各类用人单位为劳动者建立企业年金，构建基本养老保险、职业年金、企业年金和商业保险相结合的多层次养老保险体系。加大公共财政投入和社会保险基金征缴力度，健全社会保障待遇标准正常增长机制，适时提高城镇职工基本养老金、失业保险、工伤保险等待遇标准。建立健全电子社保卡线上线下应用服务体系，推动实现社会保险经办无纸化、参保档案电子化、清单打印自助化。

二、完善社会救助体系

大力发展社会救助、社会福利和慈善事业，科学确定救助标准，拓展专项救助覆盖范围，全面构建以最低生活保障、特困人员救助供养等基本生活救助为基础，以教育救助、医疗救助、住房救助、就业救助、法律援助、康复救助等专项救助为支撑，以受灾人员救助、临时救助等急难救助为辅助，以慈善组织等社会力量参与救助为补充的社会救助制度体系。加快建立县乡村三级衔接互通的社会救助工作网络。融合多方面救助资源，拓宽救助渠道，激发社会力量参与社会救助的积极性。

三、完善住房保障体系

坚持“房住不炒”，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，构建和完善以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。推进房地产业持续健康发展，支持自住和改善性住房需求，合理配置各类商品住房的供应规模。培育与发展住房租赁市场，探索开展商品房项目配建租赁住房试点。探索推出共有产权住房等新模式。鼓励引导社会资本有序参与保障性住房建设与运营，加强准入、使用、退出等全过程管理，有效解决困难群众住房问题。以全面改善中低收入家庭居住条件为重点，完成棚户区及老旧小区住宅改造2.5万套。到2025年，全市中等偏下收入住房困难家庭全部纳入保障范围，新市民群体居住条件得到明显提升，人才安居问题获得较好解决，基本完成农村危房改造任务。

四、提升妇女儿童发展环境

完善促进男女平等、妇女全面发展制度机制。鼓励加大对妇女常见病筛查的投入，实施宫颈癌、乳腺癌免费筛查。建立覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治服务制度，全面落实三级预防措施，有效降低出生缺陷发生率，提高妇女儿童健康水平。推广公共场所母婴设施服务，提高设施利用率和服务可及性。健全妇女创业就业服务体系。实施单亲特困母亲帮扶工程。推进各级妇女儿童活动中心建设。推进反家暴工作。支持计划生育协会发挥全体会员的作用，积极参与健康宁乡的建设。构建农村留守儿童关爱服务体系，持续关注 and 帮助农村留守儿童健康成长。实施成长护航工程，深

入推进预防和减少青少年违法犯罪工作。积极创建全龄友好型城市。

第四十三节 发展高质量现代教育

把发展教育事业作为推动各项事业发展的重要先手棋，全面构建现代化教育制度体系，扩大优质教育供给，促进教育优质均衡发展，努力办好人民满意的教育，擦亮宁乡教育强市品牌。到 2025 年，实现各级各类教育普及目标，教育主要发展指标达到教育现代化水平，人民群众对教育的满意度显著提高。

一、大力发展优质基础教育

着力培养担当民族复兴大任的时代新人、培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，落实立德树人根本任务，把社会主义核心价值观教育融入各级各类学校课程。创新改进大中小学思想政治工作，教育引导广大青少年扣好人生第一粒扣子。科学规划城乡学校布局，严格落实 1200 户及以上住宅小区按标准配建幼儿园、1250 户及以上住宅小区按标准配建小学、2500 户及以上住宅小区按标准配建初中的规定，建立健全学龄人口动态监测与学校配建联动机制。发展优质普惠的学前教育。新改扩建公办幼儿园 30 所，完成 30 所配套幼儿园移交，确保普惠性幼儿园覆盖率 85% 以上，公办在园幼儿人数占在园幼儿总人数 50% 以上，支持民办幼儿园规范化发展。创建全国学前教育普及普惠县。发展优质均衡的义务教育。推进一个乡镇一

所精品寄宿制学校建设,实现义务教育标准化学校达标率 100%,实现义务教育阶段留守儿童、随迁子女入学率 100%,建立中小学生学习课外负担监测治理体系,切实减轻中小学生学习负担,全面推进融合教育,完成国家特殊教育“医教结合”改革试点项目,确保九年义务教育巩固水平和学生学业质量进入全省前列,加快推进智慧教育建设,创建全国义务教育优质均衡发展县(市)。发展优质内涵的普高教育。充分发挥省示范性高中引领示范作用,加强优秀人才培养;集中资源支持宁乡一中优质发展,探索宁乡一中“以校带校”模式;改善普通高中办学条件,推进普通高中、初中一体化发展;鼓励普通高中多样化特色发展,形成“一校一特色”;全面实施新高考改革,确保高考质量进入全省前列。

二、推动职业教育和民办教育高质量发展

推进中等职业教育和普通高中教育协调发展,职业教育与社区教育融合发展,依托长沙全国产教融合试点平台,推进职业教育与产业发展相融合,大力提升职业教育对经济社会发展的服务能力。实施高水平职校、高水平专业、高水平教师“三高结合”计划,将宁乡市职业中专建设成中高职一体化院校,支持湖南省中南艺术学校升格为高职院校,配合长沙市幼儿师范高等专科学校建成开学。支持社会力量兴办教育,强化党对民办教育的全面领导,加强民办学校管理,规范民办学校办学行为,强化民办基础教育的普惠公益性质,全面提升民办学校

办学水平，培育一批省、市优质品牌民办学校。推进校外培训机构规范化发展。以红色文化教育、家庭教育、老年教育、技能教育为重点，发展优质共享的社区教育，完善终身学习体系，建设学习型城市。

三、实施新时代名校名师工程

实施“好学校”工程。推动形成“一乡一品牌”“一校一特色”，深化人事制度改革，落实学校教学、人事、财务等办学自主权，全面提升学校治理效能，实现“好学校就在家门口”。实施“好校长”工程。落实校长负责制，完善校长选聘、评价机制，推行校长职级制、任期评估制，造就一支政治过硬、品德高尚、业务精湛、治校有方的高素质专业化、创新型校长队伍。实施“好老师”工程。推进教、研、训一体化建设，选聘和培育一批“有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心”的“四有”名优教师。“十四五”期间，发挥长沙市名师工作站和宁乡45个名师工作室的示范引领和辐射带动作用，实施500名优秀教师培养计划和3000名现代教育技术能手培养计划。健全教师激励体系。

专栏 39：教育现代化综合提升工程

基础教育建设工程。科学规划，推进公办幼儿园建设工程、农村集镇寄宿制学校和小规模学校提质工程、薄改与能力提升工程（含特殊教育学校建设）、义务教育学位扩容工程、“高中阶段教育普及攻坚计划”学校建设工程（含职业中专学校建设）、教师公租房（周转房）建设工程、智慧教育、安防工程和学校改水改厕工程。

推进教育现代化争创工程。对标县域义务教育优质均衡发展督导评估标准，进一步夯实办学基础，争创全国义务教育优质均衡发展县（市）；完善学前教育公共

服务体系，发展公办幼儿园，争创国家学前教育普及普惠县（市）；系统构建全民终身学习体系，积极争创全民终身学习教育国家、省市品牌。

职业教育升级工程。力争市职业中专学校办成中高职一体化，服务职业院校建设发展。

特殊教育提升工程。推进全民教育，扩大特殊教育资源，大力发展残疾儿童学前康复教育，提高适龄残疾儿童义务教育入学率，全面提高残疾儿童少年学前教育、义务教育普及水平，加强以职业教育为主的残疾人高中阶段教育。积极探索特殊教育“医教结合”。

第四十四节 深入实施健康宁乡建设

加强市民健康制度设计，提升公共卫生和基本医疗服务水平，构建多层次、广覆盖、便捷化的综合健康服务体系，争创全国卫生城市、全国健康城市，使广大市民成为健康宁乡人。

一、提升医疗卫生服务水平

持续深入推进紧密型医共体建设、公立医院综合改革、现代医院管理制度改革，优化整合和充分利用医疗卫生资源，建立以市直医院为龙头、乡镇中心卫生院为次中心、一般卫生院（社区卫生服务中心）为支点、村卫生室为网底的县乡村医疗卫生服务一体化管理机制，全面打造“15分钟基层医疗服务圈”，到2025年，基层医疗卫生机构标准化达标率100%。推进以市内三级医院牵头的市域医疗共同体建设，到2025年，市域“医共体”网格化布局全面形成，分级诊疗秩序基本构建。建设以居民健康档案为重点的全民健康信息平台 and 以数字化医院为依托的医疗协作系统，实现双向转诊、转检、会诊、联网挂号等远程医疗服务。逐步建立统一的急救医疗网络体系，实现急救

信息共享和急救网络连通。整合优化医疗资源，探索实施医疗机构改革，合理推动宁乡市妇幼保健院、宁乡市中医院、市人民医院、市精神病医院等医院优化办院，打造具有较强竞争力的医疗服务综合体。积极布局建设妇幼保健、儿童医院、康复医疗、基因诊断、中医药等大型特色专科医院，打造优质特色医疗资源集聚地。健全公共卫生应急管理体系，完善重大疫情防控机制，做好应急医疗物资储备。加大传染病、慢性病、地方病等预防控制力度，完成疾病预防控制、妇幼保健等专业公共卫生机构标准化建设。

专栏 40：骨干医疗卫生机构建设工程

二级综合医院。改扩建宁乡市第六人民医院（流沙河），新设病床 400 床；改扩建宁乡市第五人民医院（黄材），新设病床 200 床；改扩建宁乡市第四人民医院，新设病床 200 床；改扩建宁乡市第三人民医院，新设病床 300 床。

三级中医医院。做大做强宁乡市中医医院；新建宁乡市第七人民医院（灰汤），新设病床300床。

二、提升全民健身服务体系

加强体育设施建设和投入，实现乡镇（街道）、村（社区）公共体育健身设施全覆盖，推进文体中心二期建设，建成城区 15 分钟、农村 30 分钟“体育健身圈”。探索“体育+”、“+体育”发展模式，推进以灰汤运动康复温泉和自行车基地、浏山漂流、巷子口低空飞行基地、香山冲户外运动为代表的运动型体育旅游，打造灰汤温泉康养体育小镇和浏山森林康养小镇。大力发展群众喜闻乐见的健身休闲项目，大力推广传统体育项目。持续办好大型马路赛、气排球赛、篮球赛、广场舞赛等传统赛会，展示宁乡人民强健体魄和城市文明形象。

专栏 41：全民健身事业促进工程

文体中心综合馆。一层建设 1 个标准游泳池；二层设 1 个大型室内羽毛球馆、1 个室内篮球副馆和相关配套功能用房，真正让文体中心成为文体综合体，成为市民第一活动中心。

全民健身户外活动基地。城市公园要植入体育元素，增加体育设施，实现体育惠民。规划建设文体综合服务中心，把更多的公共空间还给市民。

灰汤温泉康养体育小镇、浏山森林康养小镇建设。依托灰汤温泉和浏山环境等资源优势，推动体旅深度融合，引进一批重大体育项目和体育赛事，建设体育小镇。

香山郊野公园。打造集露营、登山、徒步等多种户外运动于一体的香山郊野公园。

城市绿道。以浏水堤岸为主轴，在南太湖、童牧谷、香山冲、楼台山规划建设一条 20 公里的城市绿道。

宁乡经开区企业职工活动中心。位于金洲大道以北，谐园路以东，船形山路以西，三环路以南，建设企业职工活动中心。

加强赛事运营。大力推广武术、龙舟、太极、健身舞、篮球等传统体育项目。发展健身跑、健步走、自行车、气排球、广场舞等群众喜闻乐见的项目。鼓励结合自然、人文资源发展特色体育产业，加强体育合作交流，引进大型品牌赛事。

推进体教结合。打造学生健身操（舞）大赛、亲子迷你马拉松赛等特色品牌项目。鼓励体育企业和社会组织主动参与推广青少年体育活动。继续推进一中举重基地、四中柔道基地、十三中游泳基地、玉潭中学摔跤基地人才培养，推进学校体育艺术特色项目布局调整。深化国家高水平体育后备人才基地、市级精英基地、传统特色学校建设，夯实后备人才培养基础。

三、创建国家食品安全示范城市

围绕保障人民群众“舌尖上的安全”，建立食品源头、生产加工环节、流通环节、餐饮服务环节的全程追溯系统，实现重点食品、农产品“宁乡制造”全程可追溯、可查询。严格药品和医疗器械生产质量管理，规范经营和使用行为，做好国家基本药物的质量监管工作。推进监管队伍执法装备标准化，完善市级检验检测机构，配齐乡镇（街道）快速检测设备，重点

食品交易市场、农贸市场 100%建立适应经营规模的检测站(室),推动农产品基地、畜禽水产品基地和食品药品生产加工企业自检机构建设。建立科学完备的食品药品安全监测、评估、预警体系,增强食品药品安全突发事件应急救援处置能力。到 2025 年,食品药品监督抽检覆盖率达 100%,乡镇(街道)和重点市场的食品快速检测设备配备率达 100%,全市各类食品抽检合格率达 100%,药品抽检合格率达 100%。

第四十五节 满足居民公共文化需求

推动文化事业繁荣发展,全面提升文化软实力。加强文化保护,建设优质共享的公共服务设施,打造文化精品,繁荣文化市场,丰富居民文化生活,加快构建设施网络化、供给多元化、机制长效化、城乡一体化、服务普惠化的现代公共文化服务体系。

一、加强文化资源保护

擦亮“湖湘文脉、伟人故里”的人文品牌,加大文化遗产保护,划定文物保护红线,传承宁乡千年历史文脉。做好刘少奇故居、何叔衡故居、谢觉哉故居等名人故居,以及状元易祓墓、张栻父子墓、抗战阵亡烈士纪念塔、惠同廊桥、四羊方尊出土遗址、罗家冲遗址等历史文化遗存的保护。加强炭河里地区文物勘查和保护性抢修,推动炭河里国家考古遗址公园二期建设,完成炭河里国家考古遗址公园验收、授牌。实施“楚洧名品”

“楚洧名匠”“楚洧民俗”发掘和保护工程,传承和振兴宁乡

花鼓戏、麻山锣鼓、灰汤杂技、皮影戏、黄材山歌等特色非物质文化遗产。加强宁乡四碟、沩山擂茶、灰汤贡鸭等非遗项目的开发利用，推出宁乡十大名品、十大菜谱、十大传统工艺、十大剧目、十大民俗。深入发掘经世致用、传道济民、实事求是等楚沩文化精神特质和思想内涵，开展沩水流域文化遗址调查，做好古籍整理、书院保护、考古研究等工作，弘扬楚沩文化的新时代价值。

二、完善现代化公共文化设施网络

加强城乡基层公共文化设施建设，推进“五馆一厅”、档案馆、数字文化馆、村（社区）综合文化服务中心和群众文化广场等一批重大文化基础设施建设，落实乡镇综合文化站、农家书屋、群众文化广场、农村电影放映等重大公共文化惠民工程，完善图书馆、文艺院团、文化中心、综合文化站、文艺社团等公共文化设施建设，全面建成科学规范适用的现代公共文化服务体系。到2025年，人均公共文化设施面积达1.7平方米以上。积极推进公共文化场所人本化、智慧化，积极推进公共文化场所无障碍化，切实保障特殊群体的基本公共文化权益。推进资源整合和设施共建共享，完善公共文化服务设施免费开放的保障机制，图书馆、文化馆、博物馆、体育馆免费开放每周不少于56小时，乡镇（街道）综合文化服务中心每周开放时间不少于40小时。

三、提供丰富多彩的公共文化产品

聚焦决胜全面小康、决战脱贫攻坚、建党100周年等重要

时间节点，以“五个一工程”为龙头，推出一批有浓郁“宁乡特色”、在全省乃至全国叫得响的优秀作品。加强群文活动组织，做实“四个一百工程”。支持各类群众文化团队开展健康文化活动，加强文化专业队伍建设，培养群众文化优秀团队，培育一批富有民俗、民间特色的活动品牌。

专栏 42：文化惠民工程

加强基础文化设施建设。重点打造“五馆一厅”，成为集文化、体育、科教、艺术等功能于一体的大型现代化社会公共基础设施，树立宁乡文化新地标。利用城市驿站、公园闲置配套用房建设城市书房4个，新建职工书屋30家，建设各类书吧100个，加强阅读推广，建设“书香社会”。推进数字文化馆建设，建设云平台，建设总馆1个，分馆14个，实现全民艺术普及云服务。推进融媒体中心建设，新建新闻采编中央厨房和演播大厅。推进“村村响”广播云平台建设市级平台1个，乡镇平台29个，村级终端6000个，推进广电事业改革，大力发展5G技术的推广应用。提质5个乡镇综合文化站和60个村（社区）综合文化服务中心，实现现代公共文化体育服务全覆盖。

加强文化服务专业队伍建设。五年计划培训乡镇综合文化站长、文化辅导员、文艺团队负责人、社会体育指导员2000人次。培育文化市场主体3000家，建成宁乡市文创园，组建宁乡演艺（文创）集团。

加强文化阵地免费开放。市级图书馆、文化馆、博物馆、体育馆免费开放每周不少于56小时，乡镇（街道）综合文化服务中心每周开放时间不少于40小时。

加强群众文化活动的组织。坚持“四个一百工程”，每年完成送戏下乡100场，文艺培训100场，读书活动100场、流动图书服务和展览100场。乡镇（街道）每年举办文艺演出、经典诵读、书画摄影比赛、讲座等各类文体活动不少于5场。村（社区）每年举办各类文体活动不少于3场。

繁荣文化市场。每年举行宁乡市级文化活动不少于50场次，培育文化品牌不少于10个，每年创作有影响的作品不少于10个，争取出更多的精品力作，实现国家艺术基金奖和“五个一工程”奖的突破。

第四十六节 健全养老育幼服务体系

适应人口老龄化和全面两孩趋势，加快建设养老服务体系，发展普惠托育服务，打造全龄友好的新宁乡。

一、积极应对人口老龄化

大力促进养老服务供给不断扩大、社会有效投资明显增加、养老服务质量持续改善，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，实现老年人及其子女幸福感、安全感显著提高。将社区居家养老服务设施纳入城乡社区配套用房建设范围，逐步建设一批有品质的农村居家养老服务中心。加快城区街道综合养老服务中心建设，实现街道、社区两级养老服务中心全覆盖。构建养老、医疗、护理、康复相衔接的医养服务模式，促进村、社区的医养结合，推进基层医疗卫生机构与老年人家庭建立签约服务关系，到 2025 年，所有养老机构都与医疗卫生机构开展协议合作，150 张以上床位养老机构和收住 50 人以上特困人员供养机构全部内设医务室和护理站。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，组织养老机构、社会组织、社工机构、红十字会等开展养老照护、应急救护知识和技能培训。大力发展政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续的农村幸福院等互助养老设施。建立健全定期巡访独居、空巢、留守老年人工作机制，积极防范和及时发现意外风险。到 2025 年，构建起以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，养老机构床位达到 1 万张，60 岁以上农村居民和城镇非就业居民普遍享受政府提供的基础养老金待遇，初步建立适应社会发展需要、城乡统筹协调的健康养老服务体系。

专栏 43：养老服务提升工程

养老服务体系建设。建成一家 300 张床位以上的社会福利中心，各街道建成一所日间照料中心，各乡镇建成一所敬老院，居家养老服务设施覆盖 100%的城市社区，农村幸福院覆盖 60%以上的农村社区；每千名老人拥有养老床位 35 张以上，养老床位总数达到 1 万张。

智慧养老信息平台建设。加快建成智慧养老信息平台，在手机端提供养老机构床位预约、上门服务、紧急救助等线上线下服务。帮助老年人适应数字化发展，依托村（社区）工作者、志愿者、养老机构工作人员等，帮助老年人学会使用智能手机及信息平台，克服智能技术困难，确保老年人能用智能设备办理业务。

二、发展婴幼儿照护服务

以需求和问题为导向，建立完善促进婴幼儿照护服务发展的服务供给体系，促进婴幼儿健康成长、广大家庭和谐幸福。切实做好基本公共卫生服务、妇幼保健服务工作，为婴幼儿家庭开展新生儿访视、膳食营养、生长发育、预防接种、安全防护、疾病防控等服务。发挥城乡社区公共服务设施的婴幼儿照护服务功能，加强社区婴幼儿照护服务设施与社区服务中心（站）及社区卫生、文化、体育等设施的功能衔接。新建、扩建、改建一批婴幼儿照护服务机构和设施。加强婴幼儿照护服务机构的卫生保健工作，认真贯彻保育为主、保教结合的工作方针，为婴幼儿创造良好的生活环境，保障婴幼儿的身心健康。到 2025 年，确保全市 90% 的乡镇、各个社区、大型楼盘建成 1 个以上婴幼儿照护服务中心。

第十一章 构建共建共治共享的社会治理格局

完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会

调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，增强社会治理总体效能，使每个社会细胞都健康活跃，将和谐稳定创建在基层。

第四十七节 深入推进依法治市

大力推进法治政府、法治社会和法治宁乡一体化建设，推进法治政府示范创建工作，为宁乡经济高质量发展和社会大局稳定提供法治保障。

一、夯实法治基础

加强硬件设施建设。推进线上线下结合的公共法律服务体系建设，完善全市公共法律服务中心、站、点硬件建设。加强司法所建设，充分保障基层司法业务用房。建设市级安置帮教基地1个。实施市级矛盾调解中心提质改造，重建物业矛盾纠纷调解体系，适时组建园区、重点企业调解组织。加强法治人才队伍建设。大力培育发展执业律师队伍、公职律师和公司律师队伍、法官队伍和检察官队伍。支持司法机关、党政机关、事业单位引进培育高素质法律专业人才。推进法律顾问全覆盖。

二、推进依法行政

规范权力运行。实时调整公布行政权责清单，确保有权必有责、用权受监督、履责必到位。清理规范议事协调机构。坚持依法决策。健全重大决策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

规范执法行为。完善执法程序，改进执法方式，规范自由裁量权，强化行政执法监督。完成市监、文化、交运、城管、农业等五大领域综合执法改革。完成行政复议体制改革。建设专业专职的复议工作队伍，更好地发挥行政复议解决矛盾纠纷、促进社会和谐效能。强化行政争议实质化解。在征拆、物业、市监等重点领域成立行政调解组织，减少群众诉累，促进社会和谐。落实行政负责人出庭应诉制度。

三、落实司法责任

加强法官、检察官正规化专业化职业化建设。深入推进诉讼制度改革，规范执法司法行为，健全司法衔接机制，健全新型司法权运行监督管理机制。深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。切实解决执行难问题，建立健全执行案件信访的督办、考核、问责机制，依法保障胜诉当事人及时实现权益。着力提高司法服务质效，全面加强公益诉讼工作，完善法律援助和司法救助制度。加快构建规范高效的制约监督体系。

四、完善法律服务

基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，发挥实体平台、网络平台和热线平台作用，保证人民群众获得及时有效的法律帮助。加快律师、公证等行业改革发展，推进公共法律服务标准化、规范化、精准化。落实谁执法谁普法制度和媒体公益普法制度，深入学习宣传习近平法治

思想，深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，广泛宣传民法典等与经济社会发展和人民群众利益密切相关的法律法规，使人民群众自觉尊崇、信仰和遵守法律。

第四十八节 建设更高水平的平安宁乡

统筹发展和安全，加强各类社会安全风险评估和防控，完善公共安全应急预案体系，加强重点领域和重点环节安全治理，切实维护人民群众生命财产安全。到 2025 年，群众对平安建设的满意度超过 96%。

一、深入开展平安创建活动

充分发动全社会力量参与，以基层平安创建为抓手，深入开展平安单位、平安乡镇（街道）、平安村（社区）、平安小区等创建活动；以行业平安创建为抓手，深入开展平安学校、平安市场、平安交通、平安医院、平安企业、平安工地、平安景区等创建活动，进一步浓厚平安创建的氛围，凝聚平安创建的共识。

二、健全社会治安防控体系

建设完善立体化、法治化、专业化、智能化的市域社会治安防控体系，形成城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控宣一体的“大防控”格局。进一步提升平安建设的统筹、调度能力，加快推进派出所、综治中心标准化、信息化建设，提升系统性预警、快反、处置能力。坚持专群结合，

科学调配公安民警、村（社区）辅警及群防群治力量，提高街面布警比例，建立不低于常住人口 1‰的专兼职平安巡防队伍。深入推进“雪亮工程”建设，农村社会治安视频监控建设实现全覆盖。始终保持高压态势，加强对社会治安突出问题的专项整治，重点打击黄赌毒、黑恶势力、民间借贷、电信网络诈骗、非法集资和恶性刑事案件等，坚决遏制违法犯罪。

三、创建安全生产示范县市

深化安全责任体系建设，全面提升依法治安能力水平。进一步压实企业主体责任，持续推进重点行业领域攻坚治理，强化安全生产风险辨识和隐患排查治理。强化科学技术引领，提升科技兴安发展水平。强化基础配套建设，夯实安全生产基层基础。强化宣教体系建设，提升全民整体安全素质。到 2025 年，亿元 GDP 死亡率比 2020 年下降 10%以上；工贸行业从业人员 10 万人生产安全事故死亡率比 2020 年下降 5%以上。

第四十九节 加强和创新基层社会治理

坚持和完善共建共治共享社会治理制度，不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

一、推进社会治理现代化

高质高效完成省社会治理创新试点建设任务。以试点建设为牵引，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基

层治理体系，加强市域政治安全和社会稳定风险防控，突出智能感知、智慧调解、智慧城市的建设应用，抓好县乡村三级社会治理创新，打造在全国全省可复制可推广、具有地域特色和时代特征的社会治理新模式。

二、强化基层网格化服务管理

实现服务管理网格体系全覆盖，推动多网融合统一，一网统管实施，虚实网格一体推进，线上线下同步运作，打造精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层网格管理服务平台。以网格化管理为基础，深入开展“屋场夜话”和“四联五到位”民情大走访，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。科学划分网格，合理界定职责，优化工作流程，健全事项处置评价和工作保障机制。推动社区治理机制与网格化服务管理机制紧密融合，实现村级网格化服务管理中心、综治中心与综合服务管理平台等一体化运行。

专栏 44：基层社会治理网格划分标准

宁乡市按照“四级架构、方便管理、界定清晰、不留盲区”的原则，因地制宜划分实体网格。

街道划分四级网格：第一级网格为街道；第二级网格为社区（村）；第三级网格为居民小组、小区、市场等；第四级网格为自然居民小组，居民小组内的党政机关、企事业单位院落，无物业居民集中居（商）住区，小区内楼栋，市场内连线成片的门店（按街巷或楼栋划分）等。

乡镇划分三级或四级网格：第一级网格为乡镇；第二级网格为村（社区）；第三级网格为村民小组，居民小组，党政机关，企事业单位，小区，安置区等；第四级网格为规模较大的村民小组内的自然组，小区及安置区内的楼栋等。目前全市共划分一级网格（乡镇级）29个，二级网格（村级）278个，三级网格3709个，四级

三、完善矛盾纠纷多元化解机制

畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善社会矛盾纠纷多元预防化解机制。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。完善人民调解组织网络，推进行业性、专业性调解组织发展，加强律师调解工作，拓宽第三方参与矛盾化解的制度化渠道。加强调解员队伍建设，发展专职人民调解员队伍。加快建设社会矛盾纠纷多元化解（ODR）平台，构建非诉讼纠纷化解综合体系，推动纠纷线上解决机制建设。推进县乡两级信访接待中心、综治中心等融合，诉调对接中心与诉讼服务中心融合，提供“一站式”解纷服务。努力探索“小事不出村，大事不出镇，矛盾纠纷在市域内得到基本解决”的宁乡版“枫桥经验”。全面推广“一村一辅警”。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制、社会心理服务体系和危机干预机制，从源头上预防和化解社会矛盾。

四、凝聚社会治理广泛合力

完善公众参与机制，加强基层民主建设，健全协商治理机制，依法保证居民知情权、参与权、决策权和监督权，充分调动人民群众参与社会治理的积极性、主动性和创造性。健全社情民意收集机制，增强村委会、居委会收集和反映社情民意的作用，畅通居民和政府之间的信息通道。激发社会组织活力，重点培育发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、社工类

和城乡社区类社会组织，逐步扩大政府购买公共服务范围，健全多元化社会服务购买机制。打造“慈善+社工+志愿服务”模式，健全社会工作者职业能力评估机制和薪酬制度，推进社会工作专业化、职业化，将宁乡打造成“志愿者之城”“乐善之城”。到2025年，全市打造至少5个优秀社会组织品牌，社会工作者达3000人，注册志愿者总数保持在20万人以上。

第五十节 坚持党管武装，加强国防动员与后备力量建设

深入贯彻习近平强军思想，坚持党对人民军队的绝对领导，着眼“能打仗、打胜仗”根本要求，立足支援保障打仗任务和市域非战争军事行动需要，突出工作重点，深化改革创新，推动我市国防动员与后备力量建设再上新台阶。

一、深化改革创新，提高国防动员质量效益。

贯彻落实国防动员体制改革部署，优化军地相关部门国防动员职能配置和职责分工；健全完善军地工作会商、动员需求对接、动员任务落实工作运行机制；优化民兵结构布局，向生物医药、人工智能、机械制造等新质力量领域拓展编兵，建强国防动员力量资源；加大人防工程建设力度，完善人防物资储备，不断提升城市和重要经济目标综合防护能力；加大国防交通与地方交通设施建设统筹力度，构建衔接顺畅的国防交通网络体系。

二、聚焦主责主业，夯实后备力量建设基础。

加大后备力量统筹建设力度，持续深化民兵调整改革工作成效，

建强“应急”、“支援”两类基于民兵队伍,积极参与应急处突行动,为市委市政府应对突发情况提供可靠力量保证;常态开展“一年两季”兵员征集,指导基层武装部“星级达标”三年规划建设,努力实现五星级30%,四星级40%,五星级30%的目标任务;加快推进民兵训练基地工程建设,确保训练场地、器材、设施、保障等综合配套,2021年底交付使用;强化全民国防教育,增强公民国防观念,巩固军政军民团结。

第五十一节 推进社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度,加强人大对“一府一委两院”的监督,更好发挥人大代表作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,推进协商民主,提高建言资政和凝聚共识水平。认真贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》,全面贯彻党的民族政策,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策,凝聚侨心、服务大局。

第十二章 切实保障规划实施

坚持在党的坚强领导下，更好地履行政府职责，凝聚各界力量，加强项目支撑，健全实施机制，抓好统筹协调，确保《纲要》各项目标任务圆满实现。

第五十二节 加强党的领导

充分发挥全市各级党委在经济社会发展工作中的领导作用，凝聚全市人民的智慧和力量，为实现规划蓝图提供强有力的政治保障。

一、加强党的领导作用

按照党总揽全局、协调各方的要求，加强制度化建设，进一步发挥好党组织对经济社会发展的领导作用。各级党组织结合实际确定本区域、本单位经济社会发展的基本思路和工作重点，确保党的路线方针政策和工作部署得到有力贯彻落实。

二、加强党领导经济社会发展的制度化建设

深化对发展规律的认识，改进党委领导经济社会发展工作的体制机制和方式方法，提高决策的科学化水平。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，完善信息发布制度，确保规划的各项安排部署落到实处。

三、加强各级党组织和党员队伍建设

引导各级党组织强化服务意识，不断增强党组织的创造力、

凝聚力、战斗力。提高党员干部队伍谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领，切实发挥党员对推动全市经济社会高质量发展的先锋模范作用。深化干部人事制度改革，建立健全激励和惩戒机制，充分调动各方面干事创业的积极性。落实党风廉政建设主体责任和监督责任，营造干部清正、政府清廉、政治清明的发展环境。

第五十三节 抓好配套支撑

集中力量实施一批事关全局和长远发展的重点建设工程，充分发挥重大项目对经济社会发展的带动作用，强化要素保障和政策配套，支撑“十四五”发展目标和任务顺利完成。

一、抓好项目配套

重点抓好“十四五”规划重大项目库的落实，健全重点项目储备库，将规划的重点项目具体落实到年度重点项目计划实施，启动一批、实施一批、竣工一批。实行重点项目建设工作责任制度，严格考评和奖惩激励制度，保证项目建设进度。

二、夯实要素保障

强化层级互动，集中力量保证重点项目需要，依法依规推进建设。加强人员编制、用地指标、财政性资金、信贷资金等衔接和协调工作。优先保障重点项目环境容量。支持园区拓展发展空间，适度增加宁乡经开区、宁乡高新区建设用地指标。

三、细化政策措施

研究制定规划实施的相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。加强宏观经济监测预警，完善宏观调控政策，把短期调控政策和长期发展政策有机结合起来，加强各项政策协调配合，确保规划有效实施。

第五十四节 推动规划落实

进一步建立健全规划实施保障机制，推进规划实施的规范化、制度化，确保规划各项目标任务落到实处。

一、完善规划体系

统筹做好规划纲要与国土空间规划、专项规划、园区规划、乡镇（街道）规划的科学衔接，使各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面保持协调一致。

二、分解规划任务

以规划纲要为依据，逐年分解落实规划目标和重点任务，每年制定和组织实施国民经济和社会发展规划、政府为民办实事计划、重点项目计划等，形成规划纲要动态实施机制。

三、注重统筹协调

注重科学管理，强化主体责任，建立定期工作协商机制和跨部门规划协调推进机制。设立时间任务进度表，做好规划实施过程中的协调工作。建立重大项目实施推进机制和跟踪服务机制，定期调度项目实施进展。

四、加强考评问效

完善规划纲要目标任务的分类考核机制，加强规划纲要实施情况跟踪分析，加强规划实施统计监测和信息发布工作，加强规划实施的中期评估、期末评估和重大事项的追踪监督检查，加强人大、政协的监督作用，切实保障规划落实。